

原子力規制委員会 御中

「北海道電力株式会社泊発電所の発電用原子炉設置変更許可申請書
(3号発電用原子炉施設の変更)」に関する審査書案 112-153 意見

住所 [REDACTED]

氏名 [REDACTED]

電話 [REDACTED]

意見の対象となる案件

北海道電力株式会社泊発電所の発電用原子炉設置変更許可
申請書(3号発電用原子炉施設の変更)に関する審査書案

意見／理由

〈該当箇所〉 11頁 8行目～12行目

〈内容〉

2013年の再稼動申請以来、北電はきちんと専門家をおりて敷地の地形や活断層を調査せず、学会で出版された論文も都合の悪いものは引用せず、無視してきた。最後に小野・有藤(2019)論文を引用したが、論文で書かれていた詳細な段丘面の区分や、それらの段丘面をつくる堆積物の分析結果などを全く検討していない。

岩内層や原発の敷地の活断層について書かれた查読つき学術論文は小野・有藤(2019)だけなのであり、それは「活断層研究」に載せられていないのだから、それを検討し、科学的に否定すれば、北電の主張は科学的に認められないとわかる。学会を無視していることになる。

北電は、敷地内で原発建設前に採取され、証拠にしていた火山灰が、実は存在しないなどという失態を犯し、段丘の認定によって活断層を判断する方針に転換した。しかし、北電は、岩内平野で3つの海成段丘を認定できず、したがって、敷地内でも3つの海成段丘面を、どう構成する地層の認定ができていない。

北電は、審査会合で、原発の安全性にとって重大な問題について、ごくかしこ重ねてきました。これを規制委員会は黙認しています。規制委員会に対し、再審査を求める。

「知己子LT=AI? いま泊原発の審査をやり直すべき 8つの理由」
行動する市民科学者の会・北海道（2025）

提出は可

知つてましたか？いま 泊原発 の審査をやり直すべき8つの理由

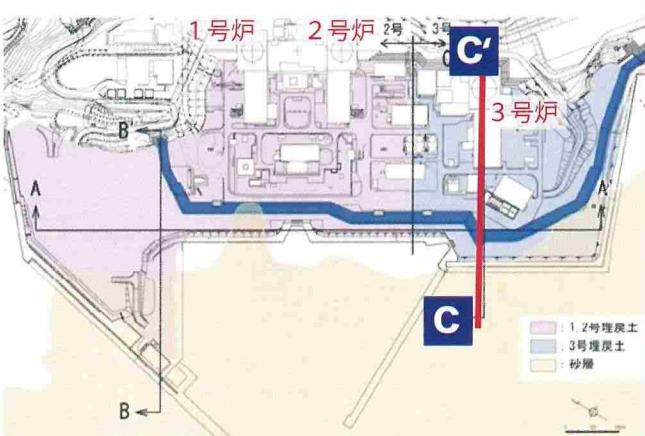


泊原発の重要施設の大部分は埋立地。大地震時には液状化・地割れ・不等沈下の危険があります。

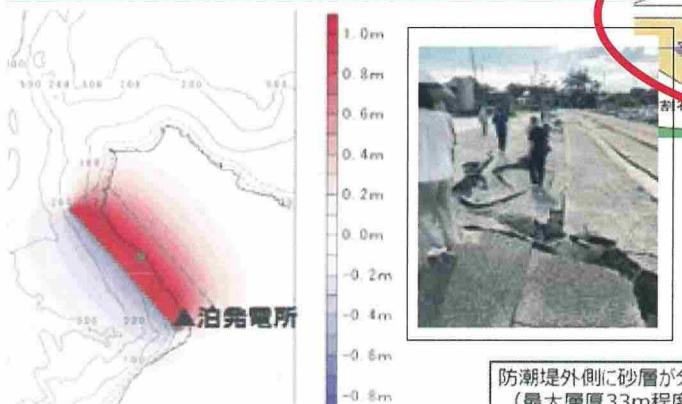
1～3号炉とも、近くを通る断層はすべて、12.5万年前以降の活動を否定できない活断層です。



規制委員会による泊原発の審査が最終段階を迎えています。再稼働を進める政府、経産省の圧力のためか、規制委の審査は歪められ、北電の非科学的な主張をほぼ黙認するようになりました。しかし、泊原発は危険だけの場所に建っているのです。空から見た原発の建設前の写真に、北電の主張で大きなごまかしがある地点に1～8の数字を入れました。このパンフレットでは、各地点の数字に対応したページで、それぞれの詳しい説明をしています。どれ1つとっても、北電の主張には致命的な誤りがあるのです。



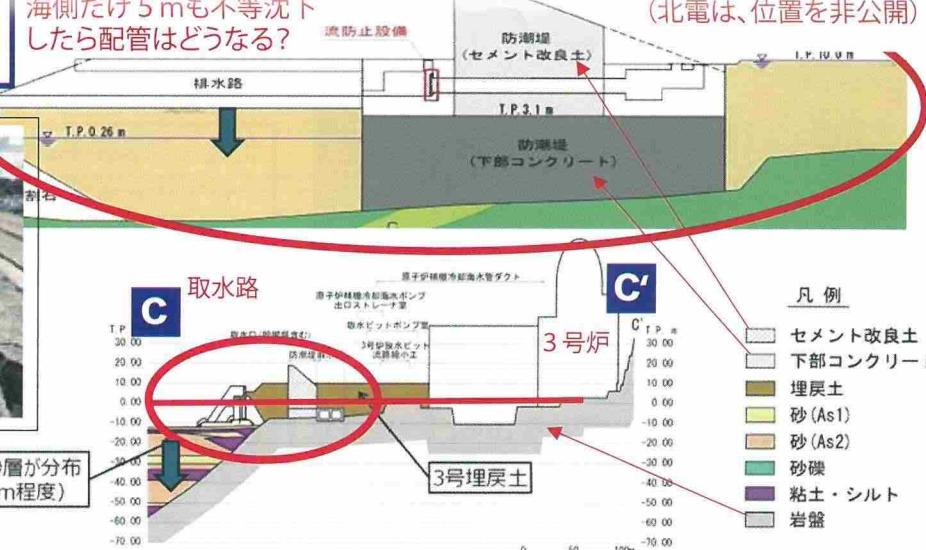
北電は、埋戻土の下には岩盤があり、また重要施設は、岩盤との間に「無筋コンクリート」を入れたから大丈夫と主張していますが、管路の大部分は厚い埋戻土の中にあり、そこが不等沈下すれば、管路や逆流防止弁は破壊され、機能しなくなる危険が高いです。



上図は、海底活断層により推定される敷地内の隆起量（最大1.28m）。その右の写真は、能登半島地震で生じた海部の隆起、地割れ。

左右の図と、上の写真を見比べてみてください。泊原発の原子炉は岩盤の上にありますが、重要施設はほとんどが埋立地の上にあります。下図は赤線（取水路から3号炉：C-C'）の断面図と近傍の拡大図。埋戻土の厚さは最大25mにも達します。海底活断層が動けば、岩盤は1.28m隆起、海側の砂層や埋戻土は、5mも沈下します。

海側だけ5mも不等沈下したら配管はどうなる？



も配管は埋立地の中です

2

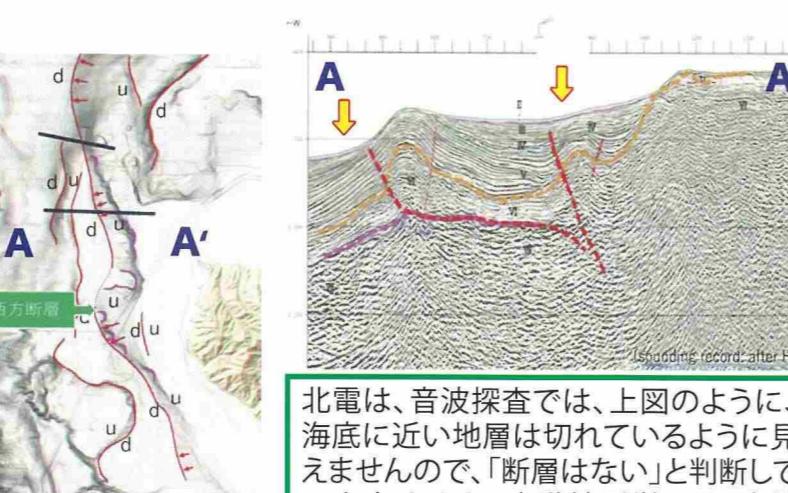
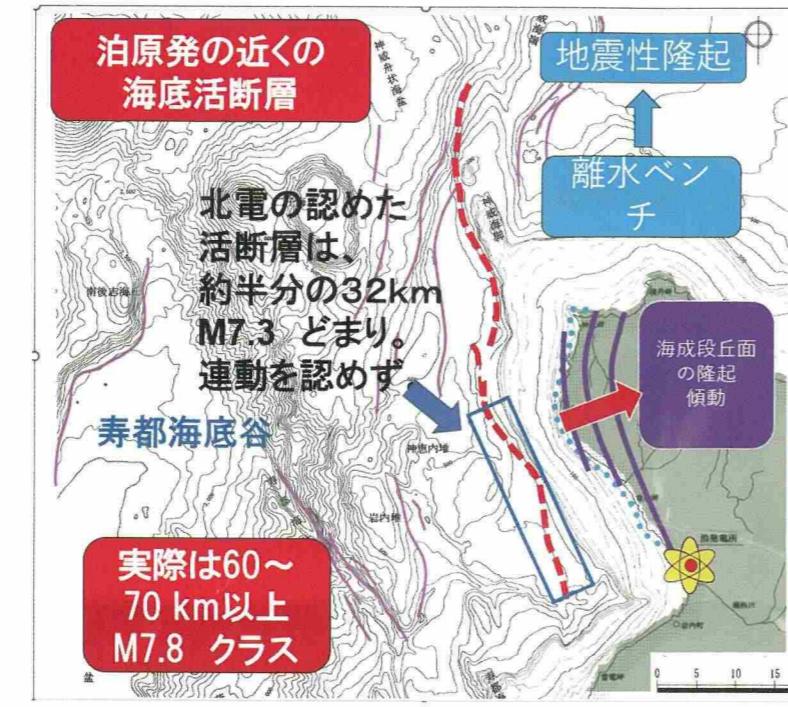
能登半島地震(2024.1.1)は、変動地形学が海底活断層の認定に有効なことを証明。それを認めない北電の調査、規制委員会の「判断」に大きな誤り。



音波探査では、図中の のように、断層は部分的に、かつ誤った位置にしか認定されていませんでした。しかし、変動地形学の手法では、能登半島地震を起こした活断層が、黄色線のように、すでに2012年に認定できていたのです。
後藤秀昭(2012)広島大学文学研究科論文集、72



積丹半島の西海岸は、継続的に地震隆起をしてきた地形を示しています。規制委は「地震性隆起」による離水ベンチを認めながら、その近くにあるはずの海底活断層は、音波探査だけに頼つて、認めませんでした。しかし、そのような判断の誤りが能登半島地震で明らかになったのです。海底活断層は海岸を隆起させることを、能登半島地震は、目の前で証明してくれたのです。



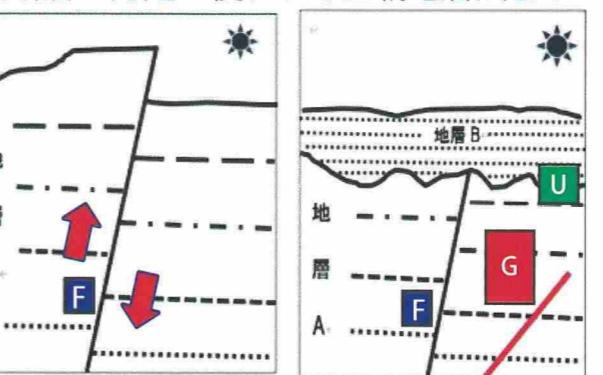
北電は、音波探査では、上図のように、海底に近い地層は切れているように見えませんので、「断層はない」と判断しています。しかし、変動地形学では、全体の地形を見て、なぜこのような急な斜面ができるのかを考え、陸上で、トレンチなどを掘って確認されている事実から、こういう地形は、地下に活断層がないと形成されない、だから の位置に活断層がある、と推定するのです。その正しさが証明されたのです。

北電も規制委も、泊原発周辺の海底活断層については、音波探査による手法だけを採用し、変動地形学の手法を認めませんでした。一方、能登半島地震では、地震を起こした海底活断層を正確に認定していたのは、変動地形学の手法だけだったことが判明しました。しかし、北電も規制委も、海底活断層を、変動地形学の手法で見直さないまま、審査を終えようとしています。変動地形学の手法で認定された積丹半島西方断層は全長約70kmにもなり、M7.8クラスの地震を起こす可能性があります。泊原発の現在の耐震設計(32km、M7.3想定)では対処できません。また で示したように、泊原発の敷地の重要施設は埋立地の上にありますから、北電も認めた少なくとも1.28mの隆起や、5mもの不等沈下が起きると、能登半島や志賀原発、柏崎刈羽原発などで生じたような地割れ、不等沈下で、配管などに重大な損傷が生じる危険があります。

3

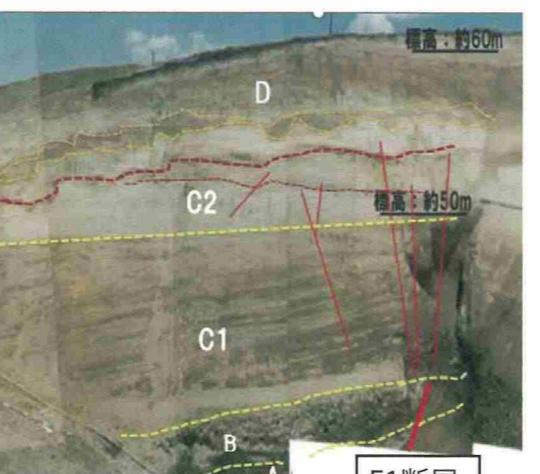
規制委は2018年、F1断層は活断層であると認定。しかし2020年以後、北電の誤った主張を認めるよう方針転換。でも、敷地内のF1断層は、どこでも活断層です。

活断層の認定に使われる上載地層法とは?

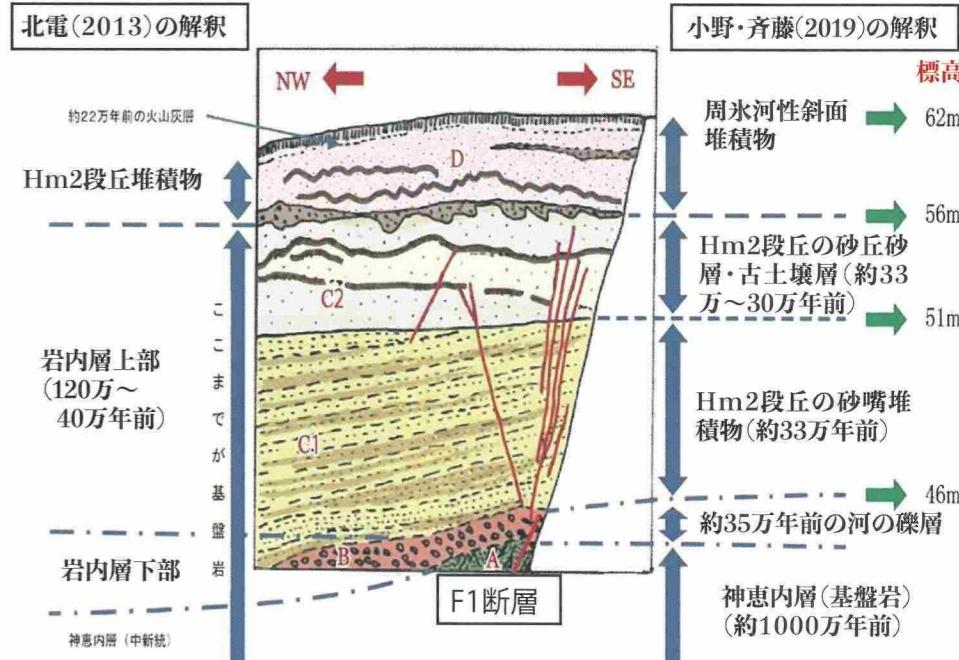


左の図で、地層Aが堆積後、断層 が動き、地上には崖ができました。その後、長い時間がたち、その間に大きな侵食期があり、地形は削られ、後に別の地層Bが堆積すると、間に不整合 ができます。地層Bが12.5万年より古い地層なら、「断層Fは活断層ではない」と認定できます。

一方、断層の上端が、たんに地層Aの中で終わっている断層 は、いま大地震が起きてても、断層の末端はこんなふうになりうるので、上載地層法は使えず、「活断層を否定できない断層」となります。北電が で示した「不整合」は、すべて一連の砂丘堆積物の中に引かれており、そこには大きな侵食期もなければ、別な地層が堆積したのでもありません。F1断層は、砂丘堆積物の中で消滅しているので、「活断層を否定できない断層」です。



北電によるF1断層の掘削地点の露頭写真に、およその地層境界や、F1断層の位置をプロットしたもの。
(小野、2018を改変;右図は小野・齊藤、2019による)



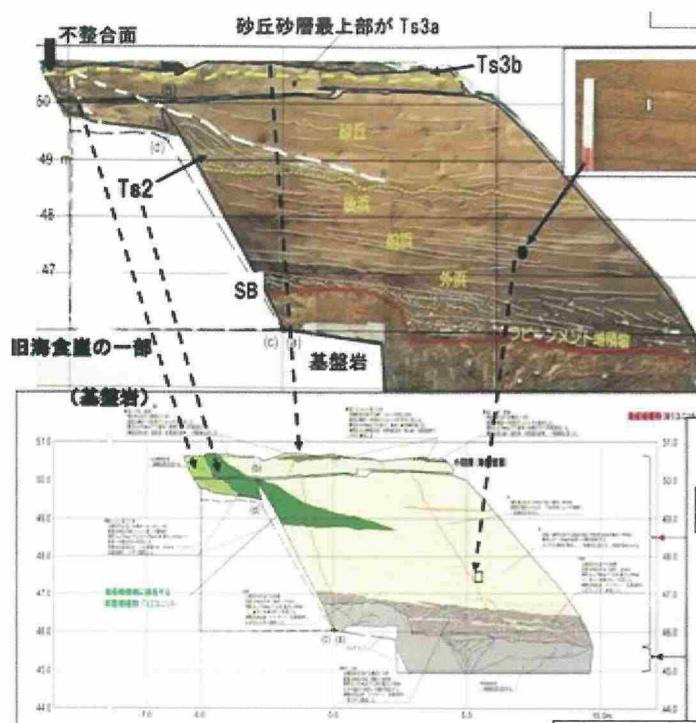
p.1の  地点で、北電(2013)は、「岩内層」を2つに分け、下部だけが120万年前で、上部は120万～40万年前の地層としました(上図右)。F1断層は、約120万年前の「岩内層」下部で切られているので、活断層ではないと主張していました。しかし、渡辺・小野(2018)の論文により、F1断層は切られているのではなく、砂層(上図右のC2)の中で上方に消えていく、ということが明らかになりました。規制委はそれを受け入れ、「F1は活断層であることを否定できない」と結論しました。小野・齊藤(2019)は、C2の砂層は、MIS 9(33万年前)の砂丘砂層であることを明らかにしました。規制委も、2018年2月の審査会合で、敷地内の「岩内層」はMIS 9かMIS 7の海進とともに堆積した地層だと結論しました。北電は、MIS 9以前の可能性も含めつつ、それを了承しました。しかし、北電(2025)は、「岩内層」がそのような個別の海進とともにう地層であることを認めず、「岩内層は前期～中期更新世の地層」だとして、長期間にわたって堆積した地層のような扱いを続けています。「岩内層」についての北電の誤りは、 でも説明します。

北電は、この場所で、F1断層が活断層であると判断されたために、p.1の掘削場所近傍の  地点、 地点追加で、開削を行い、なんとかして、12.5万年前より古い地層でF1断層が切られている露頭を探そうとしました。そして、 地点、 地点で、そのような断面を見出したと主張しましたが、それらはすべて、北電が恣意的に「不整合」をつくった結果であり、そのような「不整合」はもともと存在しません。次ページ以下で説明するように、いずれの地点でも、F1断層は、上の地点と同様、砂層の中で上方に消えているだけです。したがってF1断層は、どこでも、「12.5万年前以降の活動を否定できない活断層」になるのです。

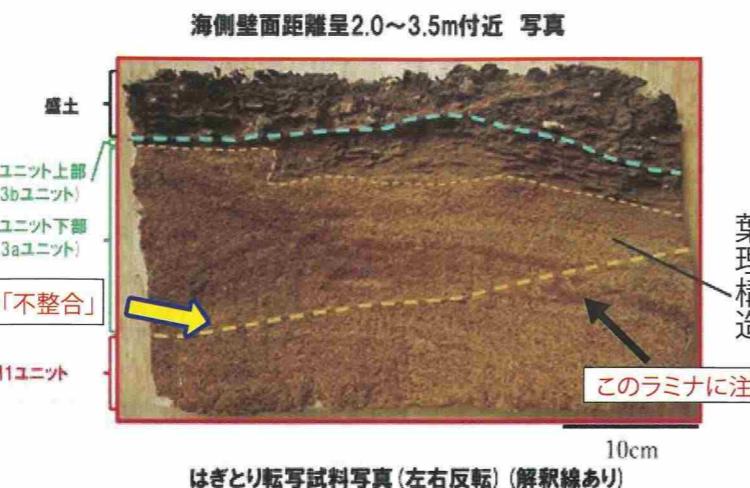
渡辺満久・小野有五(2018)科学、88、1086～1090; 小野有五(2018)原子力資料情報室通信、526、2～5; 小野有五・齊藤海三郎(2019)活断層研究、51、27～52; 小野有五(2019)原子力資料情報室通信、545、8～11; 小野有五(2021)科学、91、356～364; 小野有五(2023)原子力資料情報室通信、588、2～5; 北電(2013)原子力規制委員会第30回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料2-2; 北電(2021)原子力規制委員会第945回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料1-1、1-2; 北電(2025)原子力規制委員会第1315回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料1-2、1-3、1-4

4

F1断層は、砂丘堆積物の中で上方に消滅しているのです。「不整合」で切られていのではありません。ですから活断層であることを否定できません。

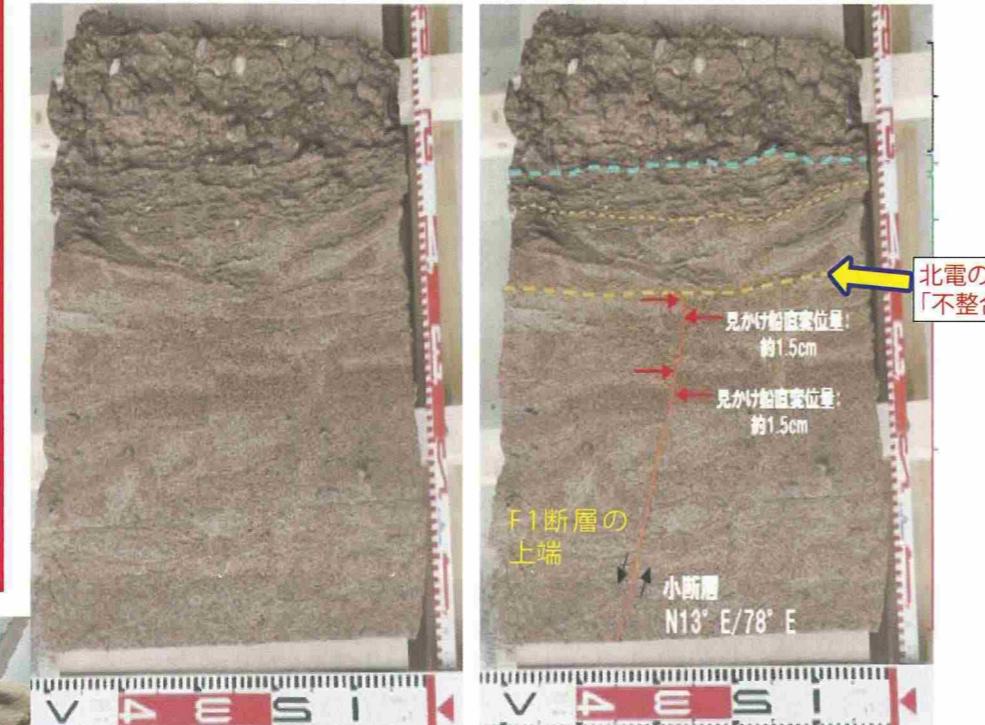


砂丘堆積物の中の、茶褐色の薄いラミナ(葉層)が、北電の主張する「不整合」(太い黄色破線)をまたがって上下に連続しています。風で乱されただけで、「葉理」は続いているのですから「不整合」でないことは明らかです。



北電の「不整合」が恣意的であることを、皆さまの目で確かめてください

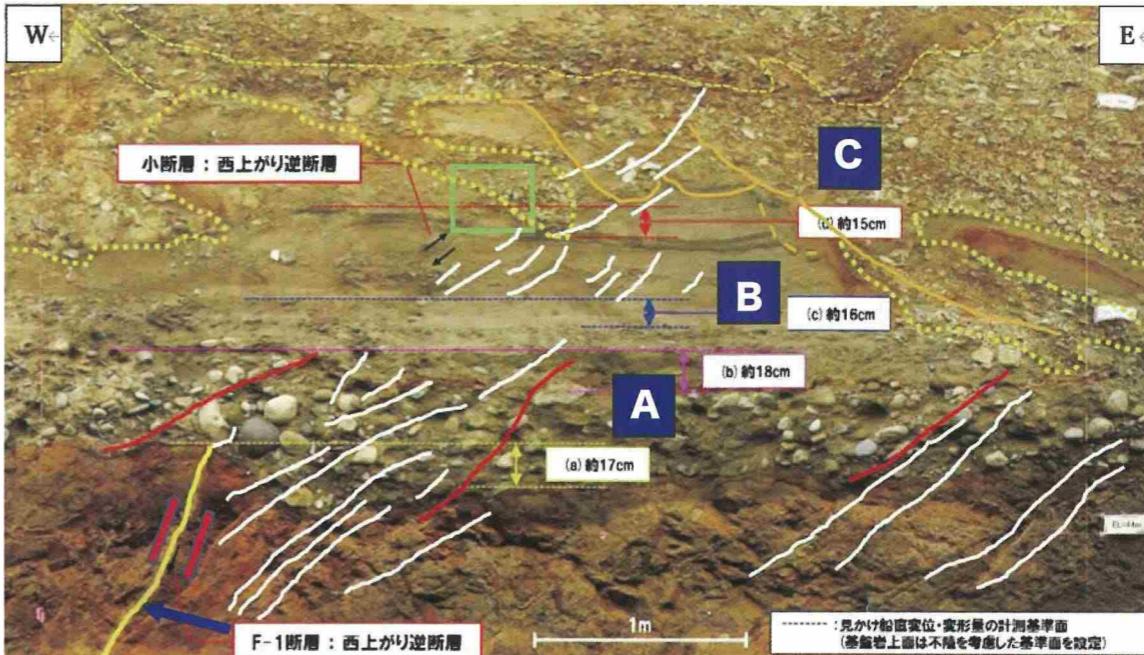
上図の(下):そもそも北電は、地層の正確な識別ができておらず、すべてを海底でたまたま地層にしています。しかし、上図(上)のように、きちんと分析すれば、海がここに入ってきたとき(海進)、基盤岩を削って、礫層や砂層が上方に堆積しており、最上部は海岸の砂丘になっているのがわかります。だからこそ、砂丘に特有の堆積構造(クロスラミナ、葉理構造など)が存在するのであり、もともと Ts 3aユニットというような個別の地層は存在しないのです。ですから「不整合」も存在しません。規制委がこのような北電を追及せず黙認したことはさらに大きな問題です。



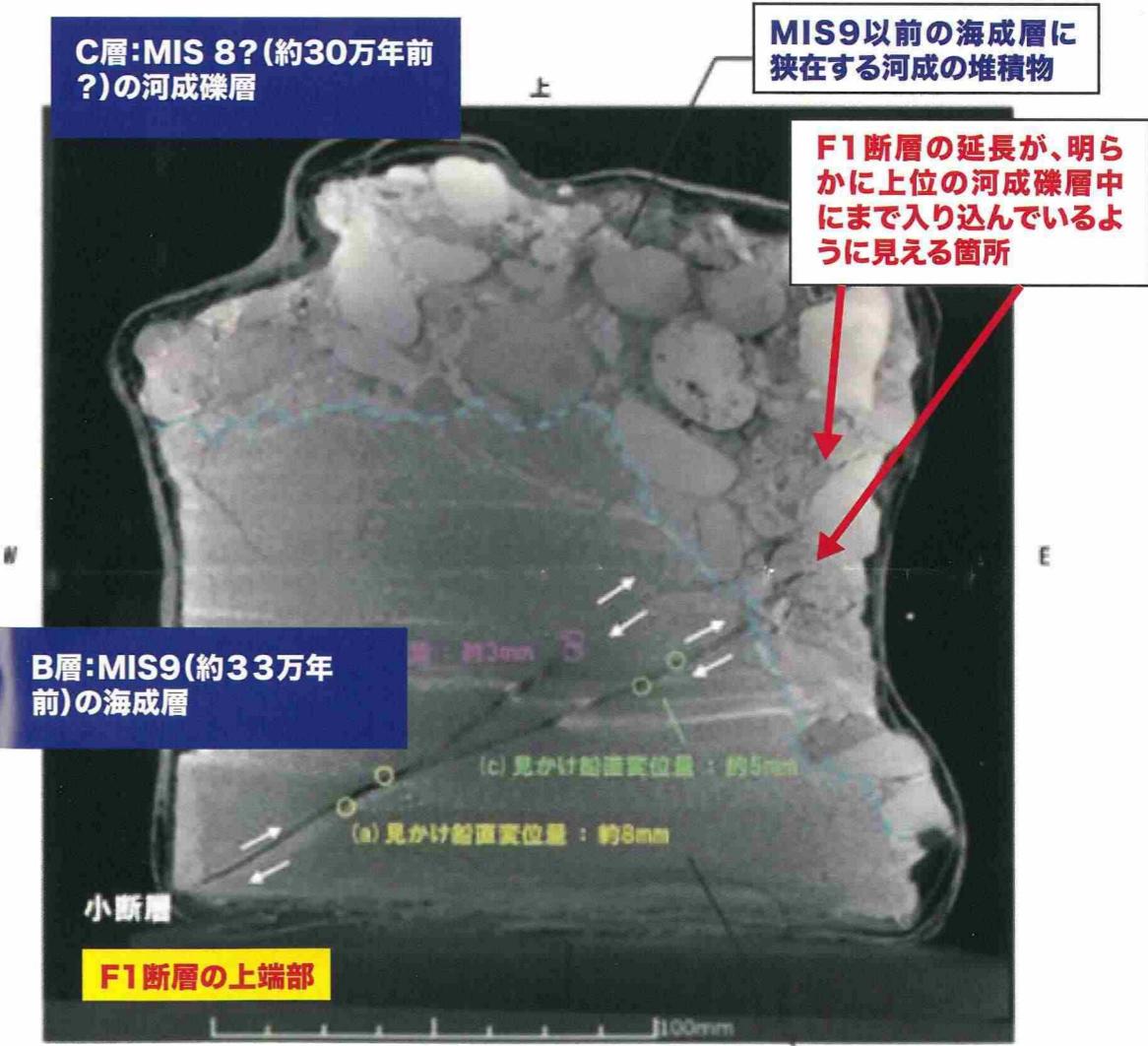
砂丘では風向きの変化で異なる向きに堆積しますから、地層(葉層)が斜交していても、それはわずかな時間の変化で生じる現象であり、大きな侵食・時間間隙(不整合)ではないのです。(岩内平野の砂丘堆積物の写真: 小野・斎藤, 2019)

5

F1断層は、北側露頭でも、礫層を貫いてその中で消滅し、礫層によって切られるのではありません。「活断層であることを否定できない断層」です。



3[4]と同様、F1断層は、ある地層に切られているのではなく、砂層や礫層のなかで上端が消えているだけですから、上載地層法は使えず、12.5万年前以降の活動を否定できない「活断層」になるのです。



北側開削地点(p.1[5])では、左写真のように、F1断層(黄色い線)がAの礫層に切られているように見えますが、実際は礫層を突き抜け、上位の海成砂層(B)や、さらに上の河成礫層(C)の中にまで入り込み、その中で消えているのです。写真中の赤線は礫層を切る断層、白線は不明瞭ながらも、亀裂として認められる断層です。

北電は、B層をずらしているF1断層が、上位のC層(黄色の点線や黄土色の線に囲まれた礫層)に上端を切られており、礫層の年代は12.5万年前より古いので、「上載地層法」によって、F1断層は12.5万年前より後には動いていないと主張しました。

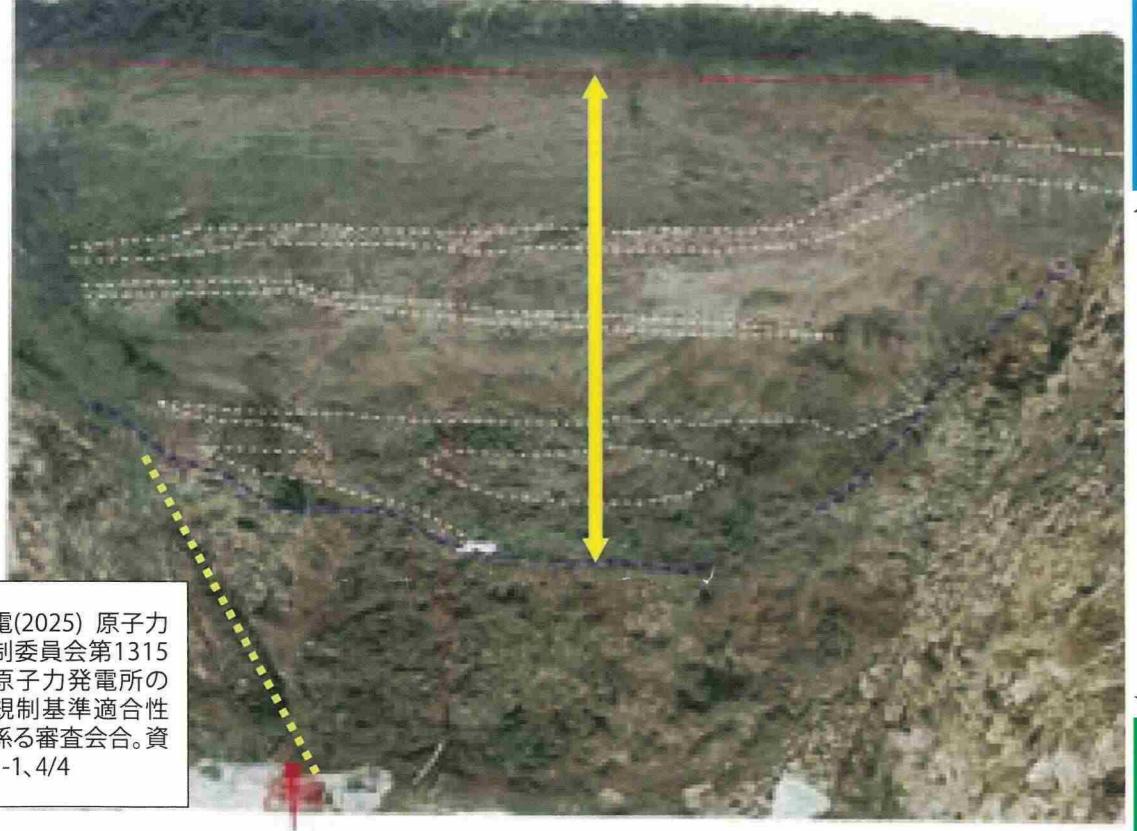
しかし、その証拠として提出された上の写真的緑枠の部分のCT画像では、B層をずらしているF1断層は、境界を越えて、C層の中まで明らかに入っています。

この事実を「科学」に書き(小野, 2020)、規制委にも送付したところ、以後の審査会合で北電は、試料の作成過程で、乾燥のために割れ目が入ったためだ、と言い逃れました。もしそうなら、割れ目は他の場所にもできるでしょう。それを追及しなかつた規制委も問題です。北電(2025)は現在でも同じ主張を繰り返しています。

6 2号炉直下のF4断層の調査を怠った北電、その重大な過失を追及しない規制委の責任は重大です。F4断層は活断層の可能性を否定できません。



北電が規制委に提出した下の写真は、下から見上げて撮られた写真で、堆積物の厚さは、少なくとも数mはあるように見えますが記載がありません。



北電(2025)原子力規制委員会第1315回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料1-1, 4/4

F-4断層 開削調査箇所壁面写真(北側)(解釈線あり)

2号炉の直下を通るF4断層の審査は、最も重要なはずですが、北電は規制委に、この写真と、簡単なスケッチしか提出していません。写真にはスケールさえ入っておらず、垂直方向の高さ、水平方向の距離も示されていません。地層の境界線は引かれていますが、それぞれの地層の分析結果は一切、公表されていません。積丹半島の珊瑚内などでは、上右写真のように、最終氷期の海面低下期に掘られた谷を、斜面から移動した砂礫や泥が埋めており、Toya, Spfa 1などの火山灰が入っています。しかし北電は、F4断層の開削箇所では、火山灰の調査すら行なっていません。これは新規制基準を決めた趣旨を踏みにじるもので、北電はこの重要な崖の調査を行わなかったか、行なつたら、都合の悪い事実が見つかったので、それを隠蔽している可能性があります。最も重要な露頭の調査を怠った北電、その責任を追及しない規制委の責任は重大です。

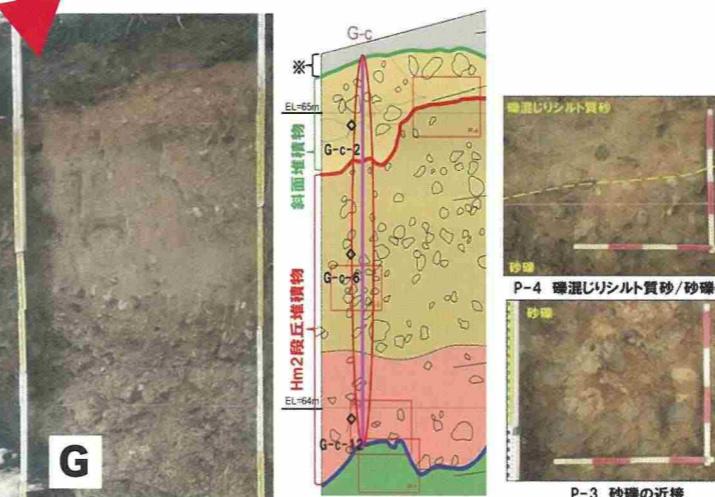
F4断層のある崖(左図、長方形の白枠地点)が、2号炉の建設で消滅しているので、北電は、そこから遠く離れた左図G地点(左図のGと同じ)にある「Hm2段丘堆積物」が、F4断層のある崖に見られた厚い谷埋め堆積物と同一であるとし、「Hm2段丘堆積物」は約30万年前の古い地層なので、それに覆われるF4断層は活断層ではない、と主張しました。しかし、左図でも説明したように、G地点を覆っているのは、最終氷期の周氷河斜面堆積物なのです。F4断層を覆っているのも、同時期の厚い谷埋め堆積物であり、それを上載地層とするF4断層は、新規制基準に照らせば、「活断層であることを否定できない断層」になります。



積丹半島珊瑚内で、最終氷期にできた谷を埋める堆積物：北電(2014)原子力規制委員会第166回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料1-1

7 3号炉の直近、F11断層もまともな調査がされていません。F11断層を切るのが最終氷期の周氷河堆積物なら、活断層を否定できない断層です。

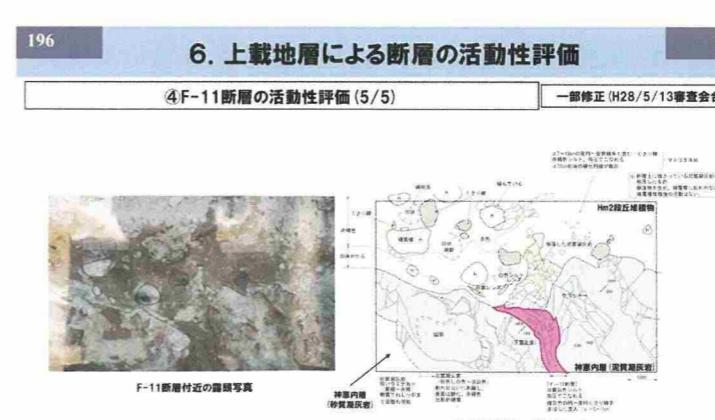
「北海道遺産」の「宗谷丘陵の周氷河地形」に似た泊原発の敷地の地形。斎藤武一さんが、原発建設前の1982年に撮影した貴重な写真です。



上写真 Gについて北電は写真右図のように下部は「Hm2段丘堆積物」、上部は斜面堆積物としています。しかし、多くの角礫が乱雑に堆積していることから、すべて周氷河作用を受けた斜面堆積物のように見えます。



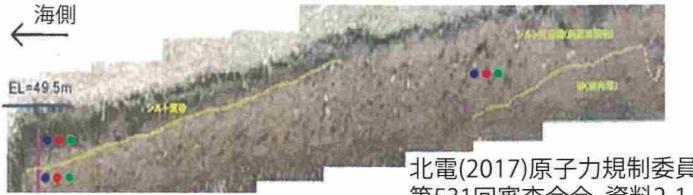
右のような段丘堆積物は存在しません。 本来の段丘堆積物の円礫層



このスケッチでは、F11断層が基盤をずらせ、斜面堆積物に突き上げているように見えます。斜面堆積物が最終氷期に移動しているなら、明らかに、活断層であることを示すものと言えます。

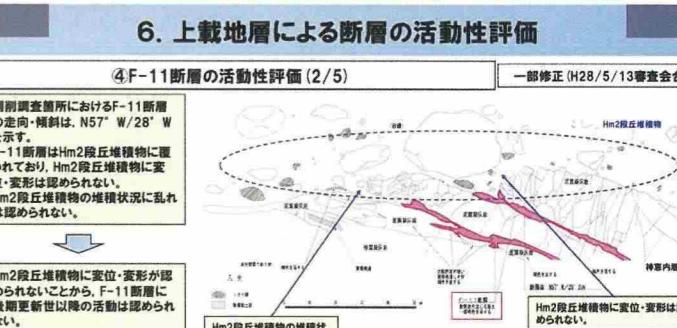
北電(2019)原子力規制委員会第685回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料2-11

周氷河作用:寒冷気候下で凍結・融解が繰り返されたり、永久凍土ができたりして岩石が破碎され、表層の土石が斜面をずるずる移動して、なだらかな地形(周氷河地形)をつくる作用のこと。



北電(2017)原子力規制委員会第531回審査会合、資料2-1

泊原発の敷地は、12.5万年前以降の最終氷期に、周氷河作用を受け、左写真のような、なだらかな斜面になりました。上写真のように、4万年前(●)、11万年前(●)、22万年前(●)の火山灰が、ごちゃごちゃになって斜面をずるずる移動したので礫も破碎され角礫になりました。敷地はこういう斜面堆積物に広く覆われています。



北電の示す「模式図」は、事実に基づかない空想的な図です。なぜなら、スケッチには、「Hm2段丘堆積物」の上に斜面堆積物が載っているようには描かれていません。明確な境界があるなら、スケッチに描かれるはずです。それがないのですから、基盤の上に載っているのはすべて「陸成層=周氷河性斜面堆積物と考えるべき」のです。本来の「Hm2段丘堆積物」なら、写真Aのように円礫の多い礫層になるはずです。周氷河作用による移動期は何度かあったでしょうが、最後は、12.5万年前以降の最終氷期です。F4断層と同様、F11断層の上載地層がその時期の地層であれば、「12.5万年前以降の活動を否定できない断層」になりますから、新規制基準での定義に従い、「活断層」であることを否定できない断層になるのです。



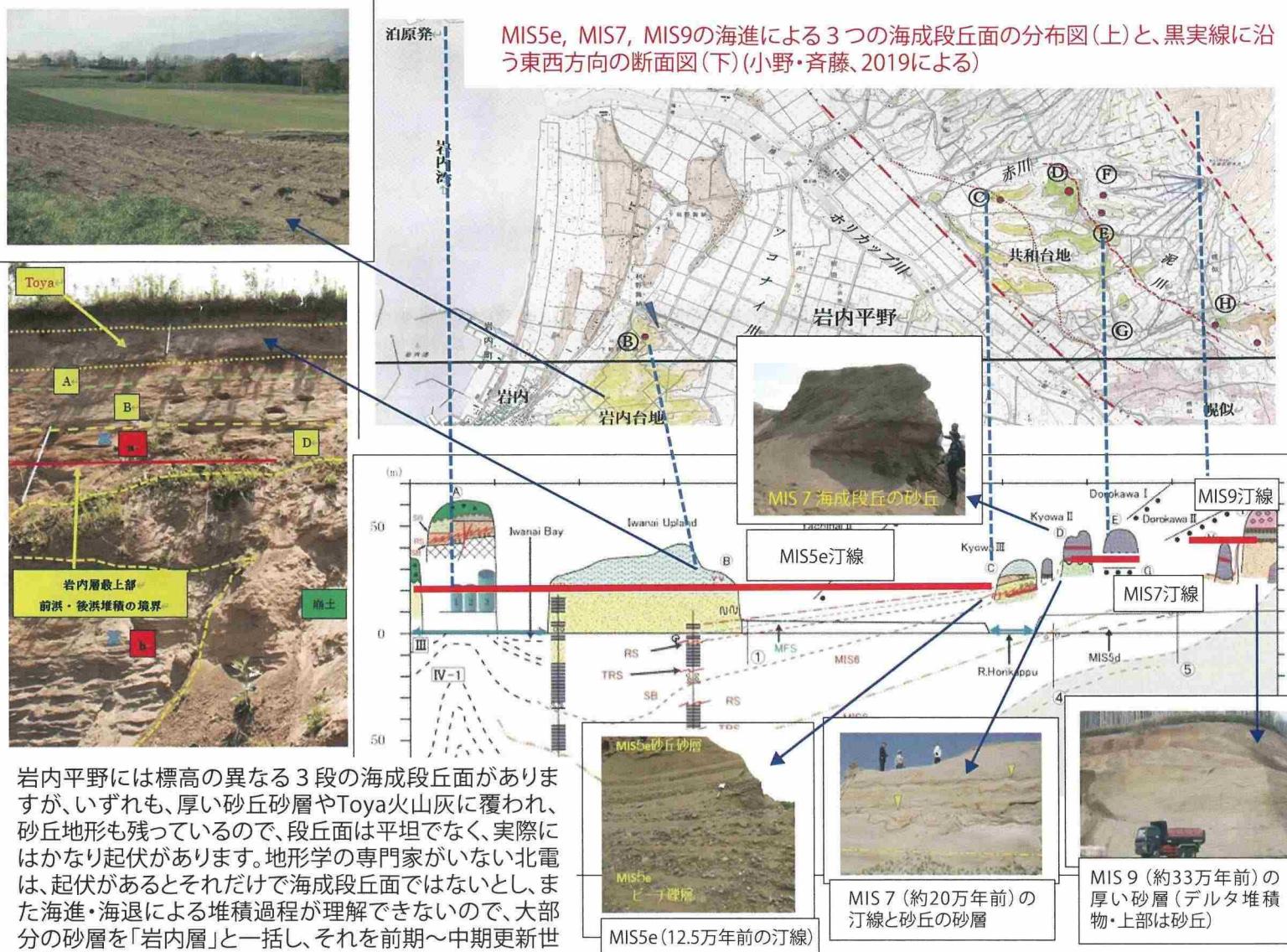
「岩内層」は、12.5万年前、20万年前、33万年前の3回の海進の堆積物。 不都合な論文は検討しない北電には、危険な原発を管理する能力がありません。

○小野・齊藤(2019)においては、地形学的、第四紀学的検討及びシーケンス層序学的検討の結果として、岩内平野に単一の「岩内層」※は存在せず、MIS5e, 7, 9のそれぞれの海進に関連する3つの異なる地層が分布するとされている。

(文献レビューまとめ)

○文献においては、地形判読、地表地質踏査等により、岩内砂層をMIS5e, 7又は9の海成堆積物のいずれかに対比させている。

北電は、2025年1月の審査会合で、これまで無視し続けてきた小野・齊藤(2019)の査読付き学術論文を引用しましたが、わずか3行で紹介しただけで、論文内容の検討は一切せずに終えています。検討したら、自社の主張がすべて崩れるからです。



総論的な批判: 2013年の再稼働申請以来、北電は、きちんと専門家をおいて敷地の地形や活断層を調査せず、学会で査読を受け出版された学術論文も、都合の悪いものは引用もせず無視してきました。最後になって、小野・齊藤(2019)論文を引用はしましたが、論文で書かれている詳細な段丘面の区分や、それぞれの段丘面をつくる堆積物の分析結果などを、まったく検討していません。岩内層や、原発の敷地の活断層について書かれた査読付き学術論文は、小野・齊藤(2019)だけなのであり、それは権威のある『活断層研究』に載せられているのですから、まず、それを検討し、科学的に否定しなければ、北電の主張は、科学的には認められないということになります。学会というものを無視していることになるからです。北電は、敷地内で原発建設前に敷地内で採取され、証拠にしていた火山灰が実は存在していないという失態を犯し、段丘の認定によって活断層を判断する方針に転換せざるを得なくなりました。しかし、北電は岩内平野での3つの海成段丘を認定できず、したがって、敷地内でも3つの海成段丘面と、それを構成する地層の認定ができないのです。北電は審査会合で、1~8ページで見てきたように、原発の安全性にとって重大な問題についてごまかしを重ねてきました。これらについて規制委は原発再稼働の圧力のもとで、黙認してきました。もし、ここで審査を終了すれば、規制委は、そもそも「規制」の意味を問われることになります。規制委に対し、北電の再審査を求めます。

原子力規制委員会 御中

「北海道電力株式会社 泊発電所の発電用原子炉設置変更許可申請書
(3号発電用原子炉施設の変更)に関する審査書案」に対する意見

住所

氏名

電話

意見の対象となる案件

北海道電力株式会社 泊発電所の発電用原子炉設置変更許可
申請書(3号発電用原子炉施設の変更)に関する審査書案

意見/理由

<該当箇所> 11頁 8行目～12行目

規制委員会に対し、泊発電所の再審査を求める

- 泊発電所の重要施設の大半が埋立地、大地震時には、液状化、地割れ、不等沈下の危険がある。1~3号炉とも、近くを通る断層は全て活断層であることを否定できない。
- 能登半島地震(2024.1.1)は、変動地形学が海底活断層の認定に有効などを証明した。これを認めない北電の調査、規制委員会の判断に大きな誤りがある。
- 規制委員会は2018年、F1断層は活断層であると認定した。
しかし 2020年以降、北電の意見では主張を認めず方に方針転換した。
敷地内のF1断層は、どれも活断層である。

- T1 断層は、砂丘堆積物の中に上方に消滅している。「不整合」ではない。
切られた川のことはない。だから、活断層であることを否定できない。
- T5 断層は、北側露頭で、礫層を貫いてその中に消滅し、礫層
によつて切られた川のことはない。活断層であることを否定できない。断層ではある。
- 2号炉直下のT4断層の調査を怠る。北電、その重大な過失を
追求しては、規制委員会の責任は重大。T4断層は、活断層の可能性
を否定できない。
- 3号炉の直下、直近 T11 断層もまたもが調査がされていない。
T11断層を切るのか、最終氷期の周氷河堆積物では、
活断層であることを否定できない。
- 岩内層は、12.5万年前、20万年前、33万年前の3回の海進の
堆積物。不整合の論文を検討しては、北電だけ、危険な
原発を管理する能力がない。

「知らなかったか? いま油原発の審査をやり直すべき 8つの理由」

行動する市民科学者入会、北海道 (2025)

提出しました

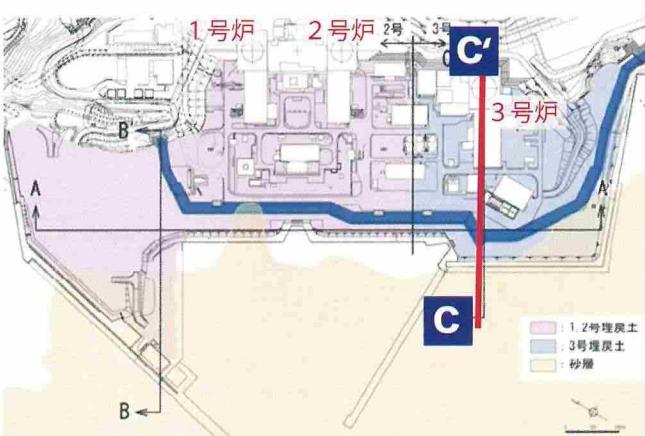
知つてましたか？いま 泊原発 の審査をやり直すべき8つの理由



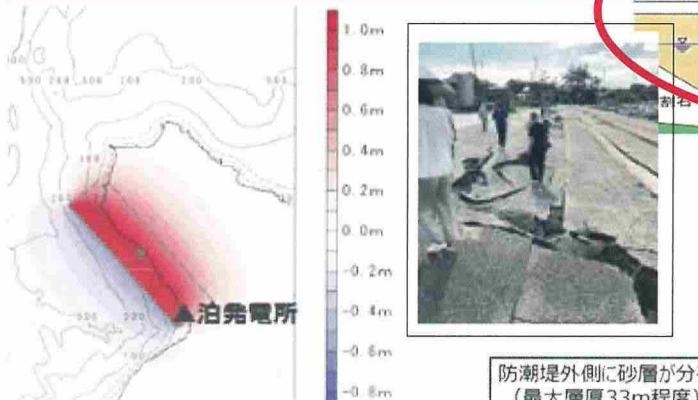
1 泊原発の重要施設の大部分は埋立地。大地震時には液状化・地割れ・不等沈下の危険があります。
1～3号炉とも、近くを通る断層はすべて、12.5万年前以降の活動を否定できない活断層です。



規制委員会による泊原発の審査が最終段階を迎えています。再稼働を進める政府、経産省の圧力のためか、規制委の審査は歪められ、北電の非科学的な主張をほぼ黙認するようになりました。しかし、泊原発は危険だけの場所に建っているのです。空から見た原発の建設前の写真に、北電の主張で大きなごまかしがある地点に1～8の数字を入れました。このパンフレットでは、各地点の数字に対応したページで、それぞれの詳しい説明をしています。どれ1つとっても、北電の主張には致命的な誤りがあるのです。

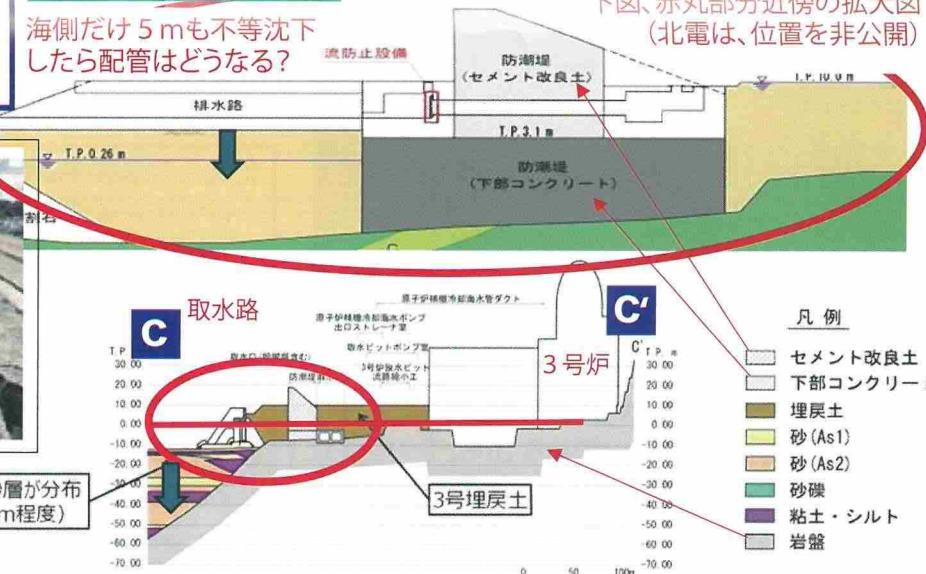


北電は、埋戻土の下には岩盤があり、また重要施設は、岩盤との間に「無筋コンクリート」を入れたから大丈夫と主張していますが、管路の大部分は厚い埋戻土の中にあり、そこが不等沈下すれば、管路や逆流防止弁は破壊され、機能しなくなる危険が高いです。



左右の図と、上の写真を見比べてみてください。泊原発の原子炉は岩盤の上にありますが、重要施設はほとんどが埋立地の上にあります。下図は赤線(取水路から3号炉: C-C')の断面図と近傍の拡大図。埋戻土の厚さは最大25mにも達します。海底活断層が動けば、岩盤は1.28m隆起、海側の砂層や埋戻土は、5mも沈下します。

海側だけ5mも不等沈下したら配管はどうなる？



も配管は埋立地の中です

2

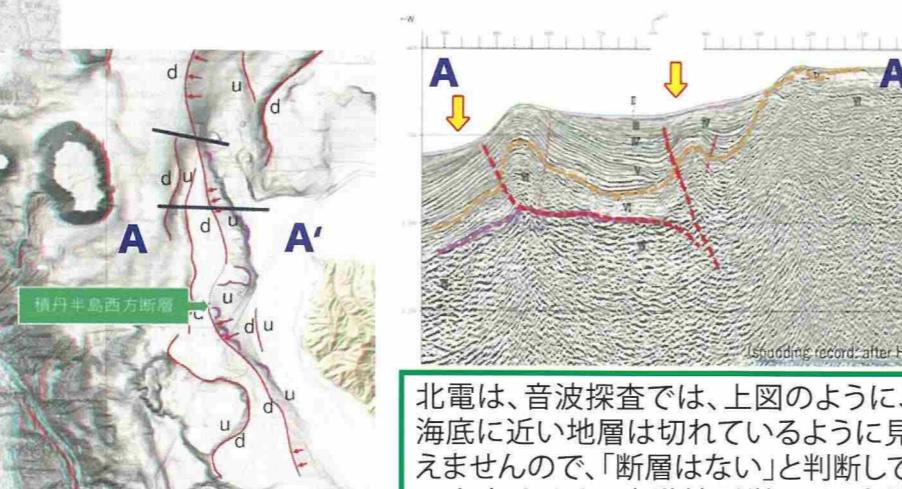
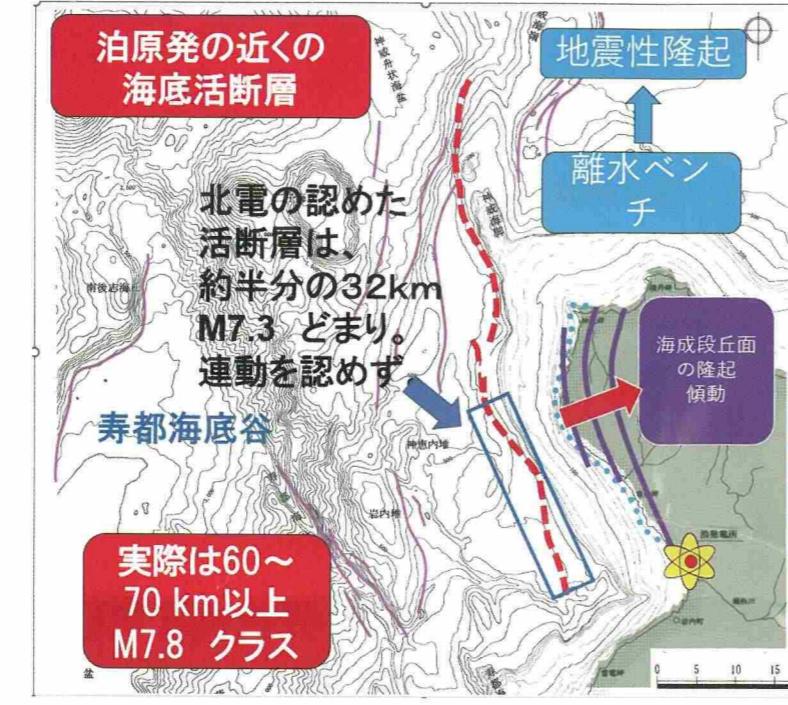
能登半島地震(2024.1.1)は、変動地形学が海底活断層の認定に有効なことを証明。それを認めない北電の調査、規制委員会の「判断」に大きな誤り。



音波探査では、図中の のように、断層は部分的に、かつ誤った位置にしか認定されていませんでした。しかし、変動地形学の手法では、能登半島地震を起こした活断層が、黄色線のように、すでに2012年に認定できていたのです。
後藤秀昭(2012)広島大学文学研究科論文集、72



積丹半島の西海岸は、継続的に地震隆起をしてきた地形を示しています。規制委は「地震性隆起」による離水ベンチを認めながら、その近くにあるはずの海底活断層は、音波探査だけに頼つて、認めませんでした。しかし、そのような判断の誤りが能登半島地震で明らかになったのです。海底活断層は海岸を隆起させることを、能登半島地震は、目の前で証明してくれたのです。

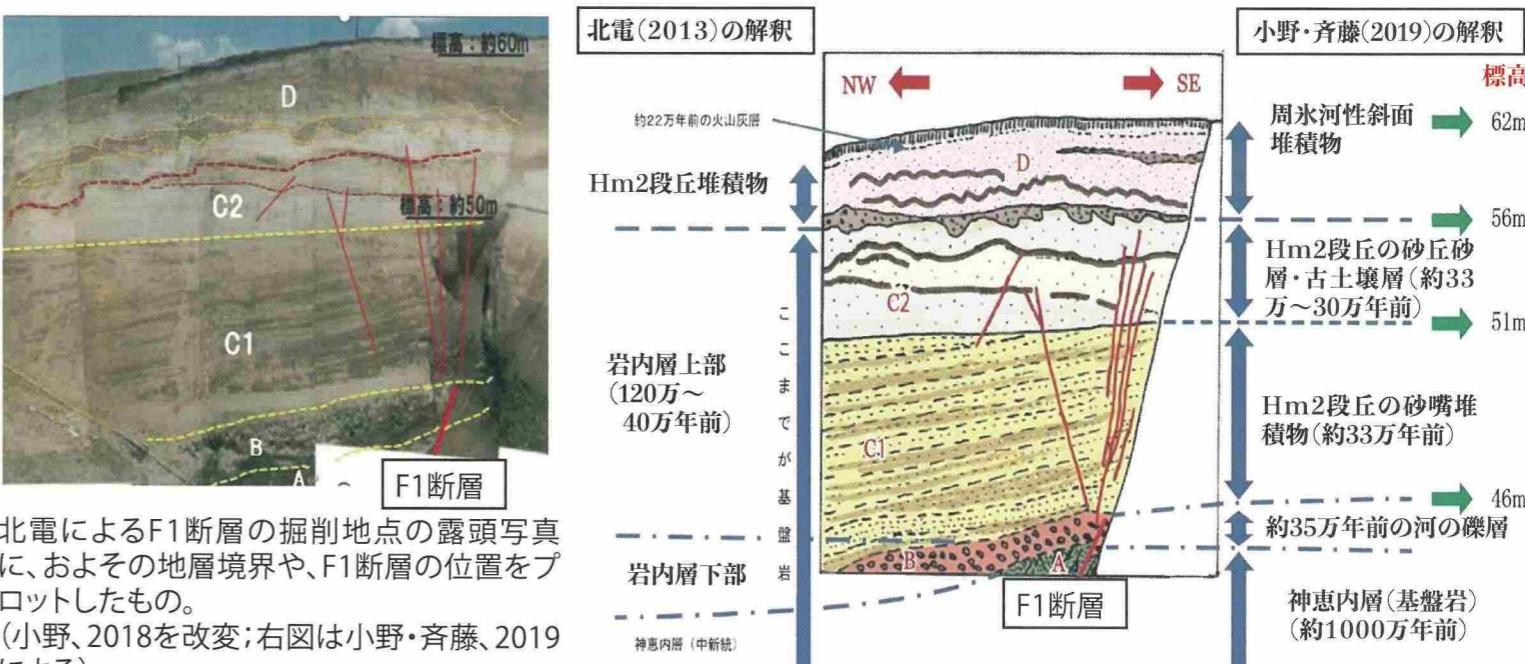
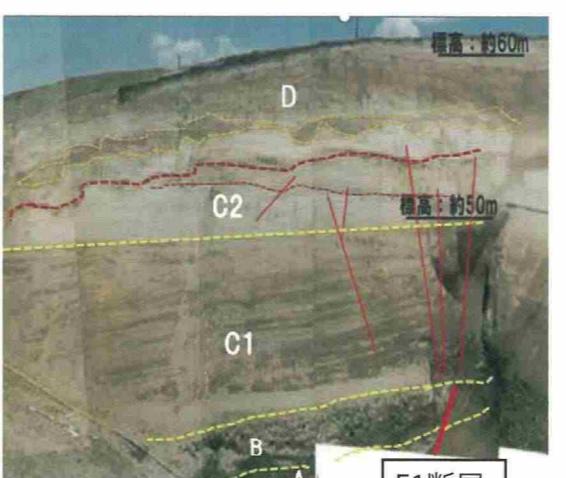
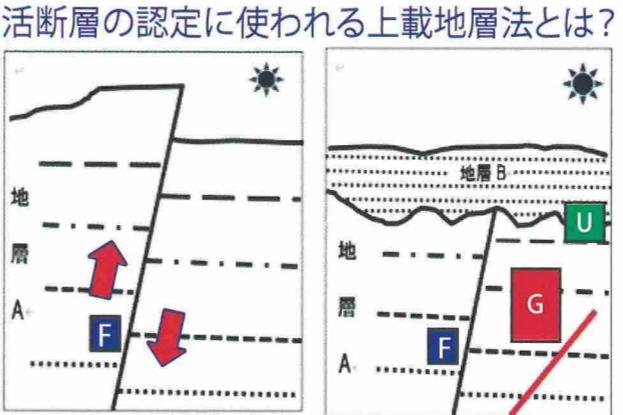


北電は、音波探査では、上図のように、海底に近い地層は切れているように見えませんので、「断層はない」と判断しています。しかし、変動地形学では、全体の地形を見て、なぜこのような急な斜面ができるのかを考え、陸上で、トレンチなどを掘って確認されている事実から、こういう地形は、地下に活断層がないと形成されない、だから の位置に活断層がある、と推定するのです。その正しさが証明されたのです。

北電も規制委も、泊原発周辺の海底活断層については、音波探査による手法だけを採用し、変動地形学の手法を認めませんでした。一方、能登半島地震では、地震を起こした海底活断層を正確に認定していたのは、変動地形学の手法だけだったことが判明しました。しかし、北電も規制委も、海底活断層を、変動地形学の手法で見直さないまま、審査を終えようとしています。変動地形学の手法で認定された積丹半島西方断層は全長約70kmにもなり、M7.8クラスの地震を起こす可能性があります。泊原発の現在の耐震設計(32km、M7.3想定)では対処できません。また で示したように、泊原発の敷地の重要施設は埋立地の上にありますから、北電も認めた少なくとも1.28mの隆起や、5mもの不等沈下が起きると、能登半島や志賀原発、柏崎刈羽原発などで生じたような地割れ、不等沈下で、配管などに重大な損傷が生じる危険があります。

3

規制委は2018年、F1断層は活断層であると認定。しかし2020年以後、北電の誤った主張を認めるよう方針転換。でも、敷地内のF1断層は、どこでも活断層です。



北電によるF1断層の掘削地点の露頭写真に、およその地層境界や、F1断層の位置をプロットしたもの。
(小野、2018を改変;右図は小野・齊藤、2019による)

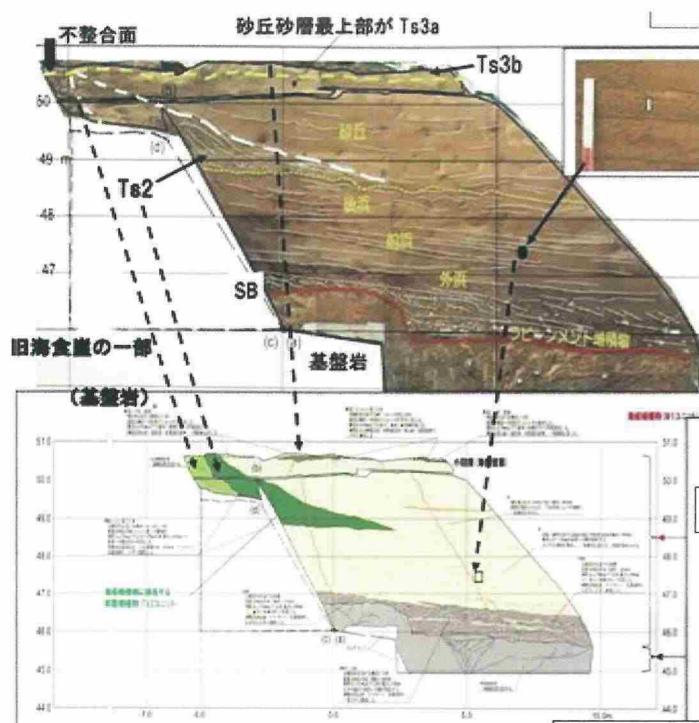
p.1の 地点で、北電(2013)は、「岩内層」を2つに分け、下部だけが120万年前で、上部は120万～40万年前の地層としました(上図右)。F1断層は、約120万年前の「岩内層」下部で切られているので、活断層ではないと主張していました。しかし、渡辺・小野(2018)の論文により、F1断層は切られているのではなく、砂層(上図右のC2)の中で上方に消えていく、ということが明らかになりました。規制委はそれを受け入れ、「F1は活断層であることを否定できない」と結論しました。小野・齊藤(2019)は、C2の砂層は、MIS 9(33万年前)の砂丘砂層であることを明らかにしました。規制委も、2018年2月の審査会合で、敷地内の「岩内層」はMIS 9かMIS 7の海進とともに堆積した地層だと結論しました。北電は、MIS 9以前の可能性も含めつつ、それを了承しました。しかし、北電(2025)は、「岩内層」がそのような個別の海進にともなう地層であることを認めず、「岩内層は前期～中期更新世の地層」だとして、長期間にわたって堆積した地層のような扱いを続けています。「岩内層」についての北電の誤りは、 でも説明します。

北電は、この場所で、F1断層が活断層であると判断されたために、p.1の掘削場所近傍の 地点、 地点追加で、開削を行い、なんとかして、12.5万年前より古い地層でF1断層が切られている露頭を探そうとしました。そして、 地点、 地点で、そのような断面を見出したと主張しましたが、それらはすべて、北電が恣意的に「不整合」をつくった結果であり、そのような「不整合」はもともと存在しません。次ページ以下で説明するように、いずれの地点でも、F1断層は、上の地点と同様、砂層の中で上方に消えているだけです。したがってF1断層は、どこでも、「12.5万年前以降の活動を否定できない活断層」になるのです。

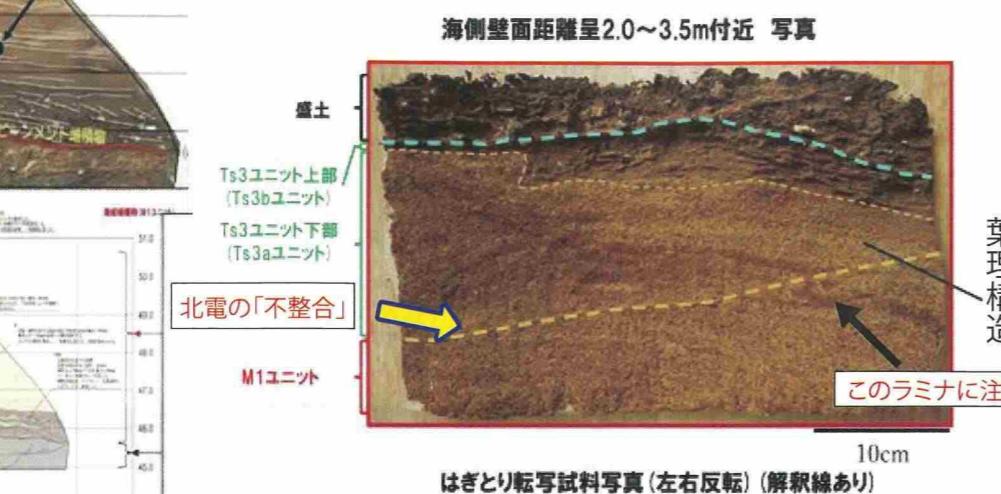
渡辺満久・小野有五(2018)科学、88、1086～1090; 小野有五(2018)原子力資料情報室通信、526、2～5; 小野有五・齊藤海三郎(2019)活断層研究、51、27～52; 小野有五(2019)原子力資料情報室通信、545、8～11; 小野有五(2021)科学、91、356～364; 小野有五(2023)原子力資料情報室通信、588、2～5; 北電(2013)原子力規制委員会第30回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料2-2; 北電(2021)原子力規制委員会第945回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料1-1、1-2; 北電(2025)原子力規制委員会第1315回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料1-2、1-3、1-4

4

F1断層は、砂丘堆積物の中で上方に消滅しているのです。「不整合」で切られていのではありません。ですから活断層であることを否定できません。

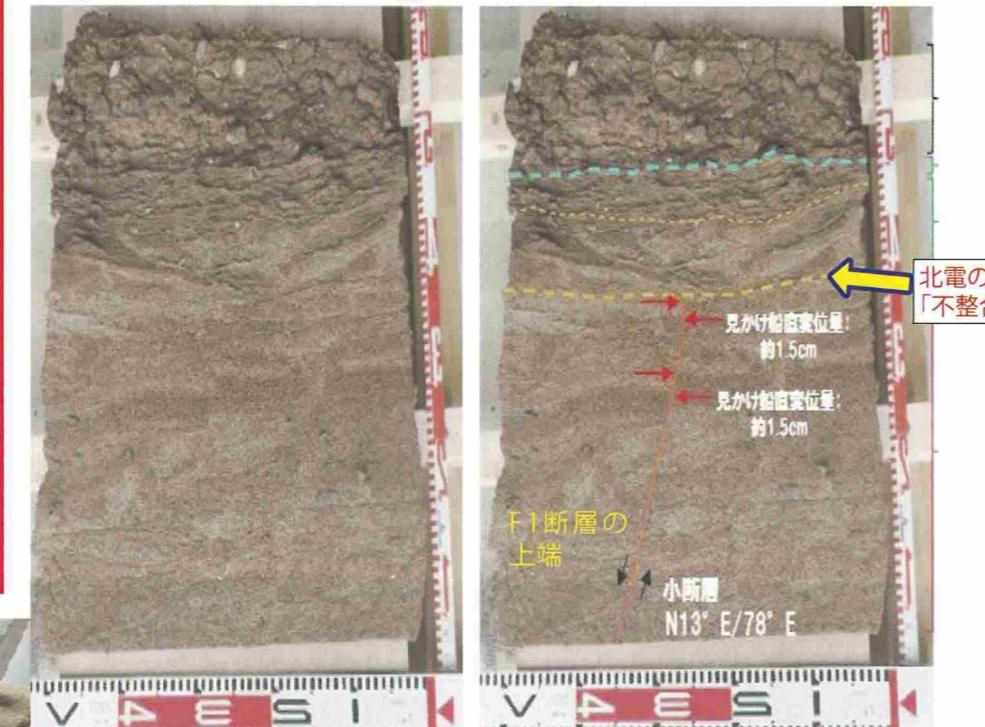


砂丘堆積物の中の、茶褐色の薄いラミナ(葉層)が、北電の主張する「不整合」(太い黄色破線)をまたがって上下に連続しています。風で乱されただけで、「葉理」は続いているのですから「不整合」でないことは明らかです。



北電の「不整合」が恣意的であることを、皆さまの目で確かめてください

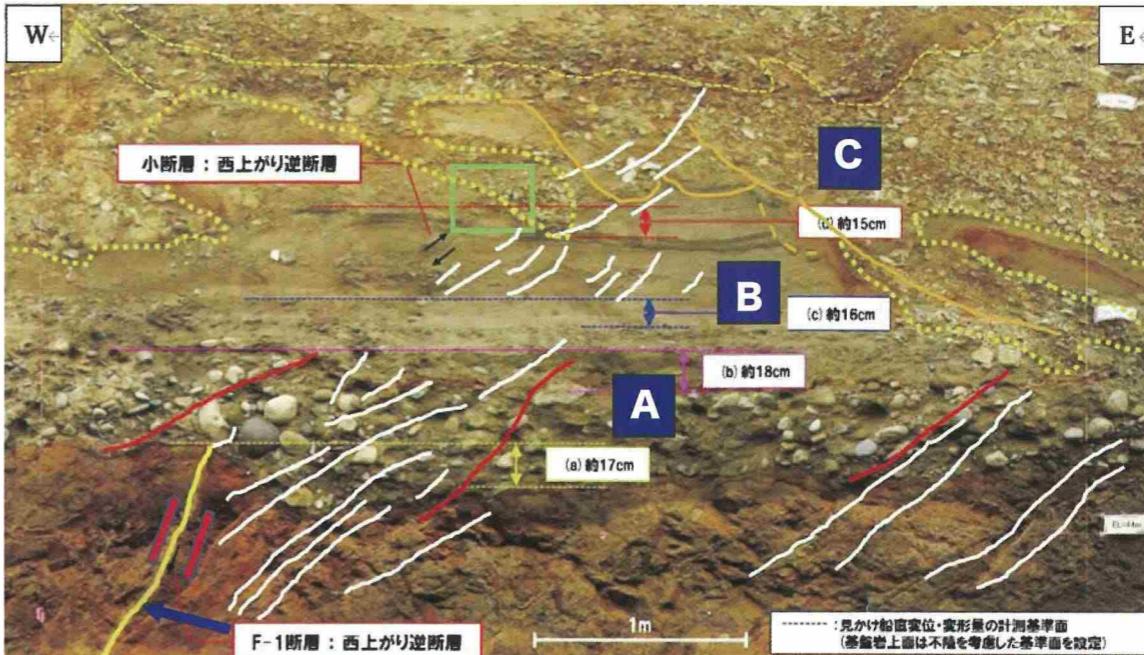
上図の(下):そもそも北電は、地層の正確な識別ができておらず、すべてを海底でたまたま地層にしています。しかし、上図(上)のように、きちんと分析すれば、海がここに入ってきたとき(海進)、基盤岩を削って、礫層や砂層が上方に堆積しており、最上部は海岸の砂丘になっているのがわかります。だからこそ、砂丘に特有の堆積構造(クロスラミナ、葉理構造など)が存在するのであり、もともと Ts 3aユニットというような個別の地層は存在しないのです。ですから「不整合」も存在しません。規制委がこのような北電を追及せず黙認したことはさらに大きな問題です。



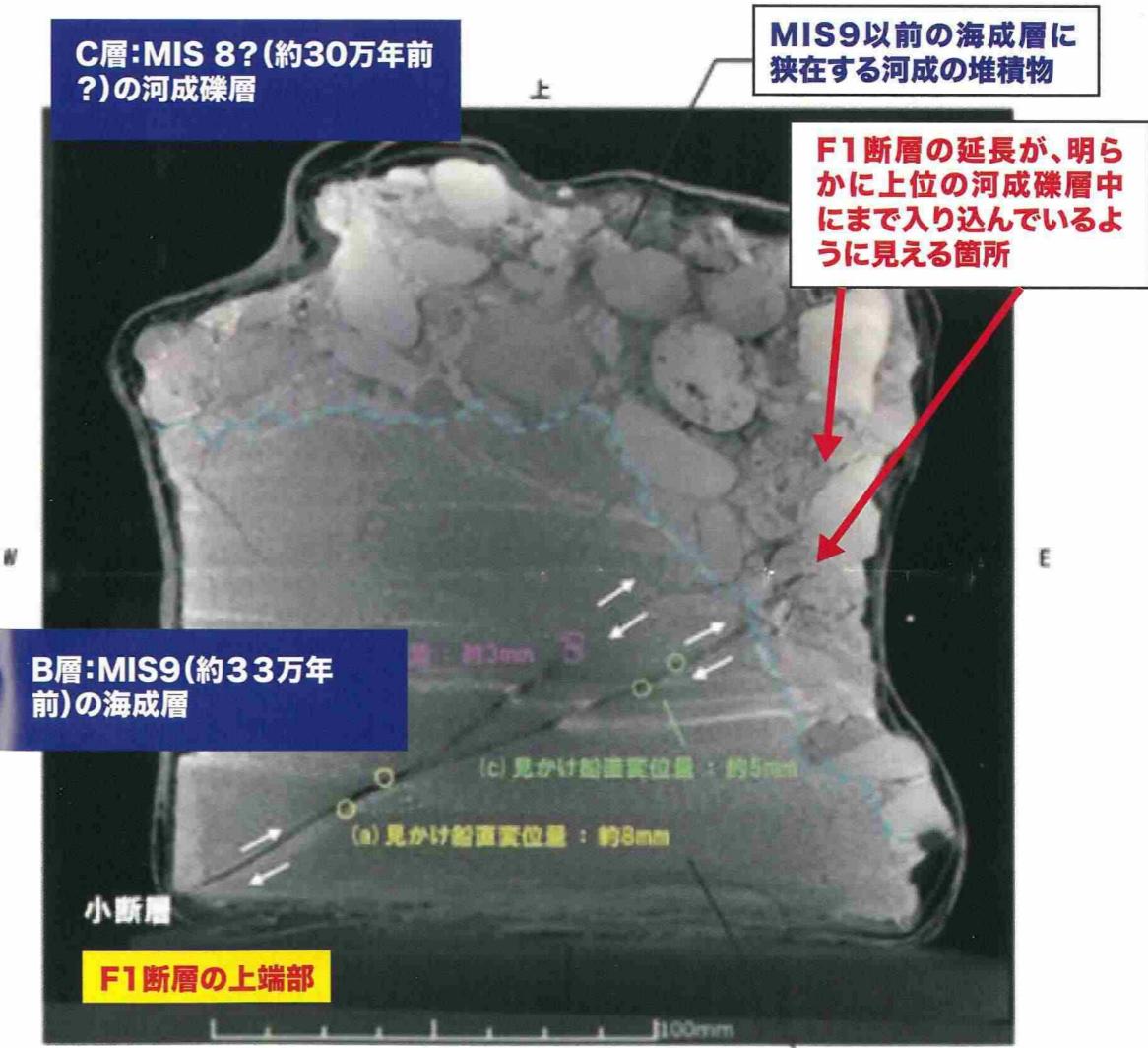
砂丘では風向きの変化で異なる向きに堆積しますから、地層(葉層)が斜交していても、それはわずかな時間の変化で生じる現象であり、大きな侵食・時間間隙(不整合)ではないのです。(岩内平野の砂丘堆積物の写真: 小野・斎藤, 2019)

5

F1断層は、北側露頭でも、礫層を貫いてその中で消滅し、礫層によって切られるのではありません。「活断層であることを否定できない断層」です。



3[4]と同様、F1断層は、ある地層に切られているのではなく、砂層や礫層のなかで上端が消えているだけですから、上載地層法は使えず、12.5万年前以降の活動を否定できない「活断層」になるのです。



北側開削地点(p.1[5])では、左写真のように、F1断層(黄色い線)がAの礫層に切られているように見えますが、実際は礫層を突き抜け、上位の海成砂層(B)や、さらに上の河成礫層(C)の中にまで入り込み、その中で消えているのです。写真中の赤線は礫層を切る断層、白線は不明瞭ながらも、亀裂として認められる断層です。

北電は、B層をずらしているF1断層が、上位のC層(黄色の点線や黄土色の線に囲まれた礫層)に上端を切られており、礫層の年代は12.5万年前より古いので、「上載地層法」によって、F1断層は12.5万年前より後には動いていないと主張しました。

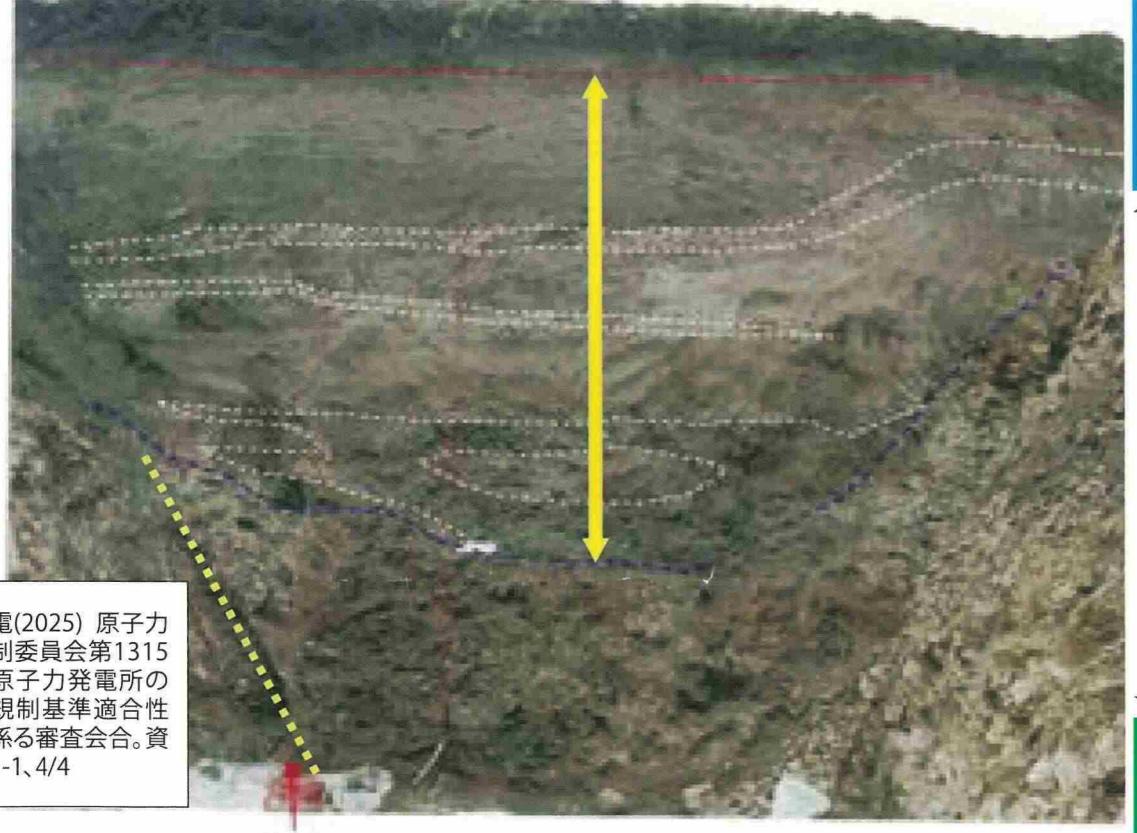
しかし、その証拠として提出された上の写真的緑枠の部分のCT画像では、B層をずらしているF1断層は、境界を越えて、C層の中まで明らかに入っています。

この事実を「科学」に書き(小野, 2020)、規制委にも送付したところ、以後の審査会合で北電は、試料の作成過程で、乾燥のために割れ目が入ったためだ、と言い逃れました。もしもなら、割れ目は他の場所にもできるでしょう。それを追及しなかつた規制委も問題です。北電(2025)は現在でも同じ主張を繰り返しています。

6 2号炉直下のF4断層の調査を怠った北電、その重大な過失を追及しない規制委の責任は重大です。F4断層は活断層の可能性を否定できません。



北電が規制委に提出した下の写真は、下から見上げて撮られた写真で、堆積物の厚さは、少なくとも数mはあるように見えますが記載がありません。

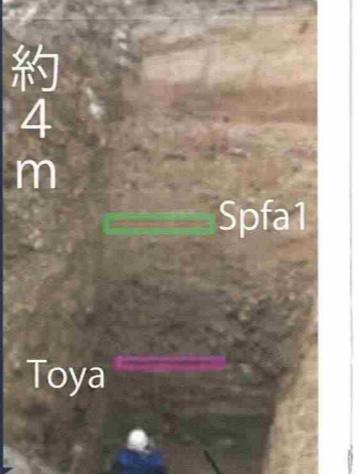


北電(2025)原子力規制委員会第1315回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料1-1、4/4

F-4断層 開削調査箇所壁面写真(北側)(解釈線あり)

2号炉の直下を通るF4断層の審査は、最も重要なはずですが、北電は規制委に、この写真と、簡単なスケッチしか提出していません。写真にはスケールさえ入っておらず、垂直方向の高さ、水平方向の距離も示されていません。地層の境界線は引かれていますが、それぞれの地層の分析結果は一切、公表されていません。積丹半島の珊瑚内などでは、上右写真のように、最終氷期の海面低下期に掘られた谷を、斜面から移動した砂礫や泥が埋めており、Toya、Spfa 1などの火山灰が入っています。しかし北電は、F4断層の開削箇所では、火山灰の調査すら行なっていません。これは新規制基準を決めた趣旨を踏みにじるもので、北電はこの重要な崖の調査を行わなかったか、行なつたら、都合の悪い事実が見つかったので、それを隠蔽している可能性があります。最も重要な露頭の調査を怠った北電、その責任を追及しない規制委の責任は重大です。

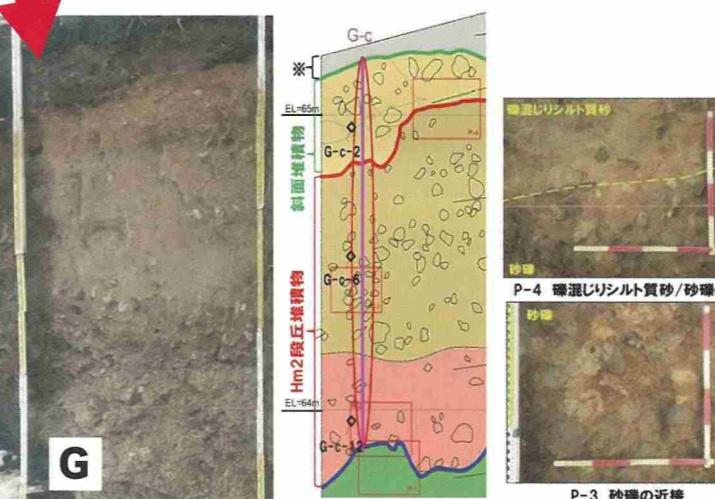
F4断層のある崖(左図、長方形の白枠地点)が、2号炉の建設で消滅しているので、北電は、そこから遠く離れた左図G地点(7のGと同じ)にある「Hm2段丘堆積物」が、F4断層のある崖に見られた厚い谷埋め堆積物と同一であるとし、「Hm2段丘堆積物」は約30万年前の古い地層なので、それに覆われるF4断層は活断層ではない、と主張しました。しかし、7でも説明したように、G地点を覆っているのは、最終氷期の周氷河斜面堆積物なのです。F4断層を覆っているのも、同時期の厚い谷埋め堆積物であり、それを上載地層とするF4断層は、新規制基準に照らせば、「活断層であることを否定できない断層」になります。



積丹半島珊瑚内で、最終氷期にできた谷を埋める堆積物：北電(2014)原子力規制委員会第166回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合、資料1-1

7 3号炉の直近、F11断層もまともな調査がされていません。F11断層を切るのが最終氷期の周氷河堆積物なら、活断層を否定できない断層です。

「北海道遺産」の「宗谷丘陵の周氷河地形」に似た泊原発の敷地の地形。斎藤武一さんが、原発建設前の1982年に撮影した貴重な写真です。



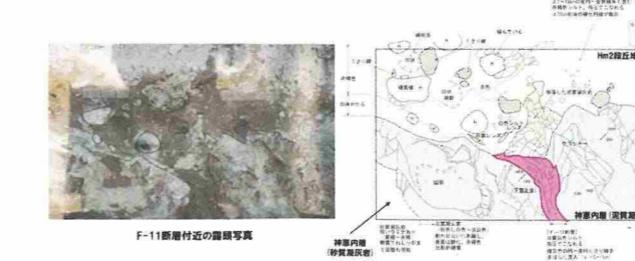
上写真 Gについて北電は写真右図のように下部は「Hm2段丘堆積物」、上部は斜面堆積物としています。しかし、多くの角礫が乱雑に堆積していることから、すべて周氷河作用を受けた斜面堆積物のように見えます。



右のような段丘堆積物は存在しません。 本来の段丘堆積物の円礫層

6. 上載地層による断層の活動性評価 ④F-11断層の活動性評価(2/5)

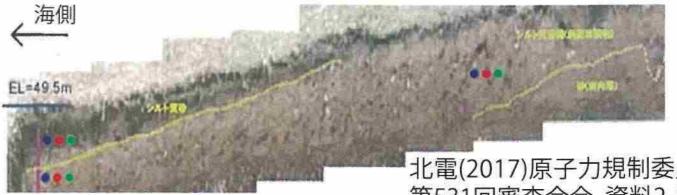
一部修正(H28/5/13審査会合)



このスケッチでは、F11断層が基盤をずらせ、斜面堆積物に突き上げているように見えます。斜面堆積物が最終氷期に移動しているなら、明らかに、活断層であることを示すものと言えます。

北電(2019)原子力規制委員会第685回原子力発電所の新規制基準適合性に係る審査会合。資料2-11

周氷河作用:寒冷気候下で凍結・融解が繰り返されたり、永久凍土ができたりして岩石が破碎され、表層の土石が斜面をずるずる移動して、なだらかな地形(周氷河地形)をつくる作用のこと。



北電(2017)原子力規制委員会第531回審査会合、資料2-1

泊原発の敷地は、12.5万年前以降の最終氷期に、周氷河作用を受け、左写真のような、なだらかな斜面になりました。上写真のように、4万年前(●)、11万年前(●)、22万年前(●)の火山灰が、ごちゃごちゃになって斜面をずるずる移動したので礫も破碎され角礫になりました。敷地はこういう斜面堆積物に広く覆われています。

6. 上載地層による断層の活動性評価

④F-11断層の活動性評価(2/5)

一部修正(H28/5/13審査会合)



北電の示す「模式図」は、事実に基づかない空想的な図です。なぜなら、スケッチには、「Hm2段丘堆積物」の上に斜面堆積物が載っているようには描かれていません。明確な境界があるなら、スケッチに描かれるはずです。それがないですから、基盤の上に載っているのはすべて「陸成層=周氷河性斜面堆積物と考えるべき」のです。本来の「Hm2段丘堆積物」なら、写真Aのように円礫の多い礫層になるはずです。周氷河作用による移動期は何度かあったでしょうが、最後は、12.5万年前以降の最終氷期です。F4断層と同様、F11断層の上載地層がその時期の地層であれば、「12.5万年前以降の活動を否定できない断層」になりますから、新規制基準での定義に従い、「活断層」であることを否定できない断層になるのです。



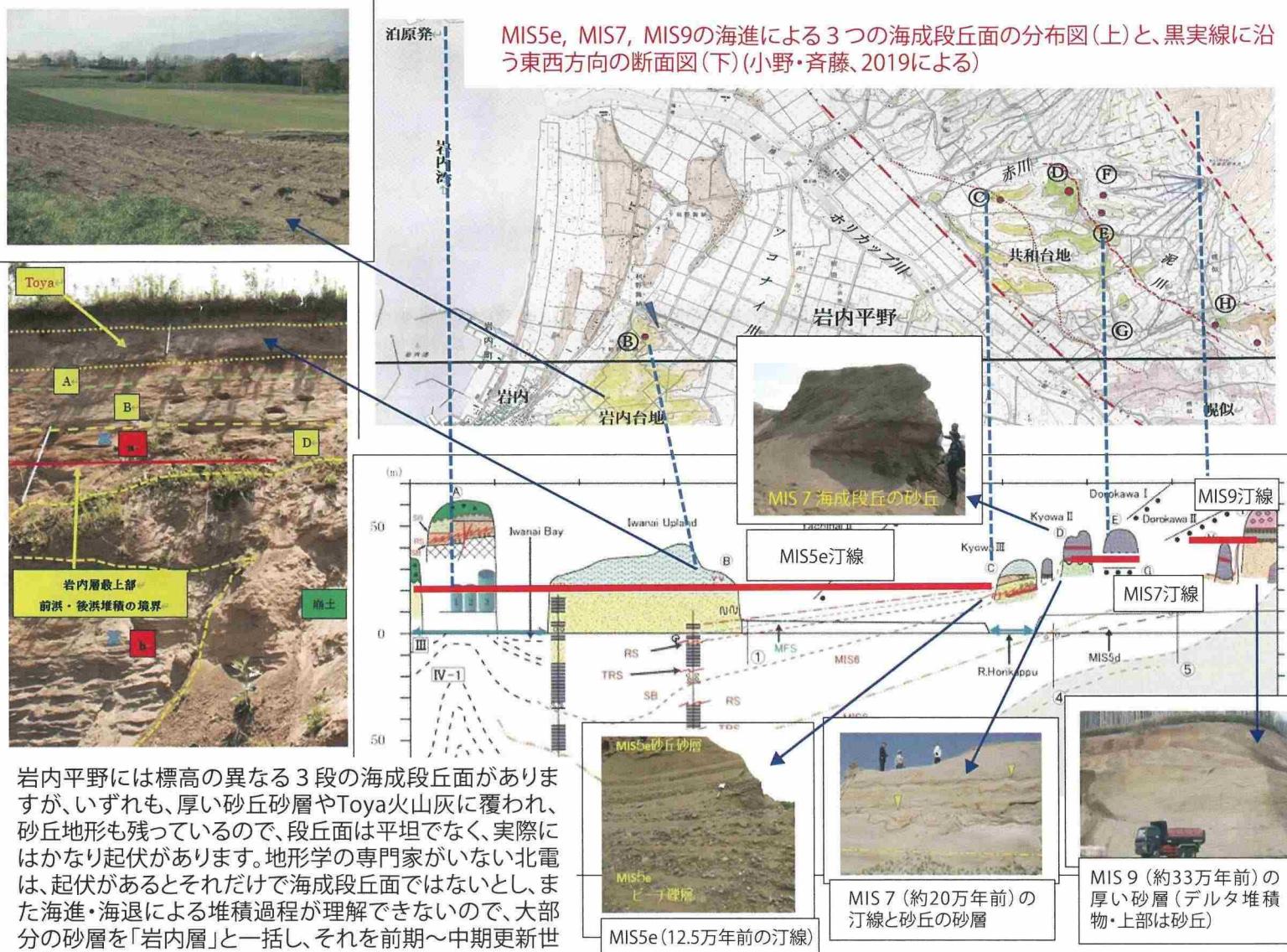
「岩内層」は、12.5万年前、20万年前、33万年前の3回の海進の堆積物。 不都合な論文は検討しない北電には、危険な原発を管理する能力がありません。

○小野・齊藤(2019)においては、地形学的、第四紀学的検討及びシーケンス層序学的検討の結果として、岩内平野に単一の「岩内層」※は存在せず、MIS5e, 7, 9のそれぞれの海進に関連する3つの異なる地層が分布するとされている。

(文献レビューまとめ)

○文献においては、地形判読、地表地質踏査等により、岩内砂層をMIS5e, 7又は9の海成堆積物のいずれかに対比させている。

北電は、2025年1月の審査会合で、これまで無視し続けてきた小野・齊藤(2019)の査読付き学術論文を引用しましたが、わずか3行で紹介しただけで、論文内容の検討は一切せずに終えています。検討したら、自社の主張がすべて崩れるからです。



岩内平野には標高の異なる3段の海成段丘面がありますが、いずれも、厚い砂丘砂層やToya火山灰に覆われ、砂丘地形も残っているので、段丘面は平坦ではなく、実際にはかなり起伏があります。地形学の専門家がない北電は、起伏があるとそれだけで海成段丘面ではないとした海進・海退による堆積過程が理解できないので、大部分の砂層を「岩内層」と一括し、それを前期～中期更新世と古く考える大きな誤りを犯しています。

総論的な批判: 2013年の再稼働申請以来、北電は、きちんと専門家をおいて敷地の地形や活断層を調査せず、学会で査読を受け出版された学術論文も、都合の悪いものは引用もせず無視してきました。最後になって、小野・齊藤(2019)論文を引用はしましたが、論文で書かれている詳細な段丘面の区分や、それぞれの段丘面をつくる堆積物の分析結果などを、まったく検討していません。岩内層や、原発の敷地の活断層について書かれた査読付き学術論文は、小野・齊藤(2019)だけなのであり、それは権威のある『活断層研究』に載せられているのですから、まず、それを検討し、科学的に否定しなければ、北電の主張は、科学的には認められないということになります。学会というものを無視していることになるからです。北電は、敷地内で原発建設前に敷地内で採取され、証拠にしていた火山灰が実は存在していないという失態を犯し、段丘の認定によって活断層を判断する方針に転換せざるを得なくなりました。しかし、北電は岩内平野での3つの海成段丘を認定できず、したがって、敷地内でも3つの海成段丘面と、それを構成する地層の認定ができないのです。北電は審査会合で、1~8ページで見てきたように、原発の安全性にとって重大な問題についてごまかしを重ねてきました。これらについて規制委は原発再稼働の圧力のもとで、黙認してきました。もし、ここで審査を終了すれば、規制委は、そもそも「規制」の意味を問われることになります。規制委に対し、北電の再審査を求めます。