

次期中期目標案について（第 2 回）

令和元年 10 月 30 日
原子力規制庁

令和元年 10 月 23 日の第 38 回原子力規制委員会において、原子力規制委員会の次期中期目標の期間及び構成についての議論がなされた。その結果、構成について各委員からの意見を求め、引き続き議論することとなった。

各委員からの意見は別紙のとおり。

なお、第 38 回原子力規制委員会の資料を参考として添付する。

以上

(別紙)

次期中期目標の構成(案)

更田

下記 1.~4.の 4 項目乃至 5.を加えた 5 項目としてはどうか。

1. 独立性の確保、透明性とプロセスの適正さの維持・向上、継続的改善を進めるための技術力向上と安全文化醸成
Due process に係るもの。人材育成を含む
2. 厳正かつ適正な規制の実施
審査と検査。PP、SG を含む。
3. 放射線防護、緊急時対応
放射線防護対策の体系化、緊急時対応能力の維持・向上
4. 東京電力・福島第一原子力発電所廃炉における安全の確保と事故の分析
廃炉における安全確保、廃棄物管理、事故分析
5. 新たなアプローチの適用に向けた挑戦
政策評価懇談会よりいただいたコメントの具体的反映として。
細目として例えば、
 - ・ 新技術導入を促すメカニズムの創出と実行
 - ・ リスク情報活用の深化・拡大 (検査分野以外への適用など)
 - ・ 定性的リスクに応じた規制の重点化
 - ・ 放射線防護の論理と工学的安全の論理のシームレス化

以上

(田中委員)

中期目標

注：個別施策は柱のイメージを明確にするための例

前文

- ・独立性、中立性、透明性の確保
- ・信頼の回復、維持
- ・国際社会との連携

等を含める

1. 規制の確実な遂行

- ・炉規法、R I 法関係
- ・SG, セキュリティーの着実な実施
- ・新検査制度の着実な運用
- ・廃止中施設の監視（含む廃棄物、核燃料関係）
- ・法的支援、訴訟事務等の実施

2. 規制等の改善と規制ニーズの反映

- ・最新の知見の反映
- ・規制ニーズの認識と優先度を意識した対応
- ・必要な安全研究の実施と反映
- ・等級別アプローチの積極適用
- ・安全、セキュリティ、SGのインターフェースの調和
- ・中深度処分、地層処分
- ・ウラン廃棄物
- ・クリアランス

3. 放射線防護対策、緊急時対応体制の充実と確実な遂行

- ・放射線防護に係る基準等の改善と確実な施工
- ・危機管理体制の整備・運用
- ・原子力防災の改善
- ・放射線モニタリング

4. 1F 廃炉監視と事故教訓の継承

5. 学習し続ける組織作りと人材確保・育成

- (1) 厳格な規制業務の遂行
- (2) 迅速かつ適切な緊急時対応の実施
- (3) 東京電力福島第一原子力発電所廃炉の着実な実施と事故調査分析
- (4) 適切な規制業務の遂行のための組織・業務の改善
- (5) 規制に関する技術伝承と人材育成

(伴委員)

科学的かつ実効的な規制の実践と改善

－ リスクとエビデンスに基づく規制活動

新たな規制課題へのタイムリーな対応

－ 規制対象・社会環境の変化を踏まえて

福島第一原子力発電所の廃炉作業監視

－ 短期・中期的リスク低減と事故分析

公開情報の整理・体系化

－ 「見つける」から「見つかる」へ

力量向上と知識・経験の伝承

－ 専門性と使命感を維持するために

緊急時の判断力・対応力の強化

－ 「慣れる」訓練から「考えて動く」訓練へ

中期目標の大項目案 石渡試案

1. 原子力規制の厳正かつ的確な実施
2. 原子力規制の継続的改善と基盤強化
3. 核セキュリティ規制の強化と着実な実施
4. 福島第一発電所廃炉の安全確保と事故原因究明
5. 放射線規制の体制充実と適正な実施

更田委員長	田中委員	山中委員	伴委員	石渡委員
<p>1. 独立性の確保、透明性とプロセスの適正さの維持・向上、継続的改善を進めるための技術力向上と安全文化醸成 (Due processに係るもの。人材育成を含む)</p> <p>2. 厳正かつ適正な規制の実施 (審査と検査 (PP、SG を含む。))</p> <p>3. 放射線防護、緊急時対応 (放射線防護対策の体系化、緊急時対応能力の維持・向上)</p> <p>4. 東京電力・福島第一原子力発電所廃炉における安全の確保と事故の分析 (廃炉における安全確保、廃棄物管理、事故分析)</p> <p>5. 新たなアプローチの適用に向けた挑戦 (政策評価懇談会よりいただいたコメントの具体的反映として。 細目として例えば、</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 新技術導入を促すメカニズムの創出と実行 ・ リスク情報活用の深化・拡大 (検査分野以外への適用など) ・ 定性的リスクに応じた規制の重点化 ・ 放射線防護の論理と工学的安全の論理のシームレス化) 	<p>前文</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 独立性、中立性、透明性の確保 ・ 信頼の回復、維持 ・ 国際社会との連携 <p>等を含める</p> <p>1. 規制の確実な遂行</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 炉規法、R I 法関係 ・ SG、セキュリティーの着実な実施 ・ 新検査制度の着実な運用 ・ 廃止中施設の監視 (含む廃棄物、核燃料関係) ・ 法的支援、訴訟事務等の実施 <p>2. 規制等の改善と規制ニーズの反映</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 最新の知見の反映 ・ 規制ニーズの認識と優先度を意識した対応 ・ 必要な安全研究の実施と反映 ・ 等級別アプローチの積極適用 ・ 安全、セキュリティー、SGのインターフェースの調和 ・ 中深度処分、地層処分 ・ ウラン廃棄物 ・ クリアランス <p>3. 放射線防護対策、緊急時対応体制の充実と確実な遂行</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 放射線防護に係る基準等の改善と確実な施行 ・ 危機管理体制の整備・運用 ・ 原子力防災の改善 ・ 放射線モニタリング <p>4. 1F 廃炉監視と事故教訓の継承</p> <p>5. 学習し続ける組織作りと人材確保・育成</p> <p>注：個別施策は柱のイメージを明確にするための例</p>	<p>1. 厳格な規制業務の遂行</p> <p>2. 迅速かつ適切な緊急時対応の実施</p> <p>3. 東京電力福島第一原子力発電所廃炉の着実な実施と事故調査分析</p> <p>4. 適切な規制業務の遂行のための組織・業務の改善</p> <p>5. 規制に関する技術伝承と人材育成</p>	<p>1. 科学的かつ実効的な規制の実践と改善 (リスクとエビデンスに基づく規制活動)</p> <p>2. 新たな規制課題へのタイムリーな対応 (規制対象・社会環境の変化を踏まえて)</p> <p>3. 福島第一原子力発電所の廃炉作業監視 (短期・中期的リスク低減と事故分析)</p> <p>4. 公開情報の整理・体系化 (「見つける」から「見つかる」へ)</p> <p>5. 力量向上と知識・経験の伝承 (専門性と使命感を維持するために)</p> <p>6. 緊急時の判断力・対応力の強化 (「慣れる」訓練から「考えて動く」訓練へ)</p>	<p>1. 原子力規制の厳正かつ的確な実施</p> <p>2. 原子力規制の継続的改善と基盤強化</p> <p>3. 核セキュリティー規制の強化と着実な実施</p> <p>4. 福島第一発電所廃炉の安全確保と事故原因究明</p> <p>5. 放射線規制の体制充実と厳正な実施</p>

次期中期目標案について (第1回)

令和元年10月23日
原子力規制庁

1. 経緯

第1期中期目標は平成27年4月から令和2年3月までの5か年間について策定されている。

次期中期目標については、令和元年6月12日の第12回原子力規制委員会において、今後の規制委員会の取組の方向性を示すキーフレーズについて事務局から報告し、規制委員会で議論いただいた上で、令和元年6月14日の政策評価懇談会で外部有識者からもご意見をいただいているところ。また、令和元年8月21日の第23回規制委員会での政策評価に関する議論に際し、次期中期目標に関する作業概要について報告している。

2. 次期中期目標案について

第2期中期目標の期間案及び構成案については別添のとおり。

3. 今後の進め方

本日の議論を踏まえ、以下のとおり作業を進めることとしたい。

- | | |
|---------|---|
| 11月中旬 | 原子力規制委員会にて次期中期目標の骨子案を議論 |
| 11月下旬 | 第2回政策評価懇談会にて上記骨子案について意見聴取 |
| 12月～ | 次期中期目標案を議論
(令和2年1月～IRRSフォローアップミッション) |
| 令和2年2月頃 | 原子力規制委員会にて次期中期目標を決定 |

〈資料一覧〉

- | | |
|-------|------------------------------|
| 別添 | 次期中期目標案について |
| 参考資料1 | 第1期中期目標の主要な項目 |
| 参考資料2 | 原子力規制委員会マネジメント規程(抜粋) |
| 参考資料3 | マネジメント方針(原子力規制委員会の組織理念) |
| 参考資料4 | 政策評価懇談会(令和元年6月14日開催)における主な指摘 |
| 参考資料5 | 政策評価懇談会(令和元年6月14日開催)資料(抜粋) |

以上

次期中期目標案について（議論のためのたたき台）

※ゴシック体の箇所がご議論いただきたい事項、明朝体の箇所は議論のための例示。

○第2期中期目標の期間

令和2年4月1日～令和7年3月31日の5年間とする。

○構成

前文

① 中期目標制定の趣旨

過去8年余の規制活動を踏まえた上で、規制ニーズ等についての中長期的な見通しを述べる。

② 中期目標の位置づけ

委員会のマネジメントの基本方針（資源配分ないしプライオリティを含む）を示すとともに、各政策の評価の考え方を示す。

③ 結語

究極的な目標である原子力規制への信頼の回復は、各施策の着実な実施を通じて実現すべきものであること。

施策目標1 規制及び緊急時対応の確実な遂行

※確実かつ着実に実施すべき業務（施策目標4及び5に掲げるものを除く。）についての目標。

（個別施策の例）

- 原子炉等規制法及びR I 法に係る規制の実施
- 原子力規制委員会における危機管理体制の整備・運用等
- 放射線モニタリングの実施
- 透明性の確保
- 組織体制の確保とその運営
- 法的支援・訴訟事務への対応

施策目標2 規制等の改善

※既存の規制を改善する取組、未定着の規制を定着させる取組についての目標。評価に当たっては不確実性を考慮。

(個別施策の例)

- 最新の科学的・技術的知見に基づく規制基準の継続的改善
- リスク情報の活用による等級別管理の改善
- 原子力発電所等の審査における論点の明確化
- 原子力検査制度の導入及び定着
- バックフィット制度の整備・改善
- 核物質防護や保障措置活動と安全規制のインターフェースの強化
- 原子力防災の改善
- マネジメントシステムの確立

施策目標3 規制ニーズ等を踏まえた新たな取り組みへの挑戦

※新規性の高い取組に関する目標。評価に当たっては、課題設定自体が挑戦的であることを考慮。

(個別施策の例)

- 安全研究による新知見獲得とその規制への反映
- 廃炉・廃止時代への対応
- 天然放射性核種への対応
- 安全上の意義の薄い従来慣行の見直し
- 原子炉等の規制と RI 等の規制のシームレス化

施策目標4 東京電力福島第一原子力発電所廃炉の監視と事故の教訓の継承

※東京電力福島第一原子力発電所に関わる取組についての目標。

(個別施策の例)

- 東京電力福島第一原子力発電所の廃炉に向けた取組の監視等
- 廃炉のための調査と事故分析のための調査を整合
- 世代交代の中での危機感の継承
- 放射線モニタリングの実施

施策目標5 学習し続ける組織作り

※組織、人材に関わる取組についての目標。

(個別施策の例)

- 職員の専門性向上と人員の持続可能な確保
- TSO 内包組織としての研究人材育成
- 近代的な事務体制の構築
- 規制機関としての安全文化の確立
- 国際コミュニティにおける活動

第1期中期目標の主要な項目

1. 原子力規制行政に対する信頼の確保

- 原子力規制行政の独立性・中立性・透明性の確保
- 組織体制及び運営の継続的改善
- 国際社会との連携
- 法的支援・訴訟事務への着実な対応

2. 原子力施設等に係る規制の厳正かつ適切な実施

- 原子炉等規制法に係る規制制度の継続的改善
- 原子炉等規制法及び放射線障害防止法に係る規制の厳正かつ適切な実施
- 安全性と核セキュリティの両立のための効率的な連携

3. 東京電力福島第一原子力発電所の廃炉に向けた取組の監視等

- 東京電力福島第一原子力発電所の廃炉に向けた取組の監視
- 東京電力福島第一原子力発電所事故の分析
- 放射線モニタリングの実施

4. 原子力の安全確保に向けた技術・人材の基盤の構築

- 最新の科学的・技術的知見に基づく規制基準の継続的改善
- 安全研究の実施等による最新の科学的・技術的知見の蓄積
- 原子力規制人材の確保及び育成の仕組みの確立

5. 核セキュリティ対策の強化及び保障措置の着実な実施

- 核セキュリティ対策の強化
- 保障措置の着実な実施
- 安全性と核セキュリティの両立のための効率的な連携

6. 放射線防護対策及び危機管理体制の充実・強化

- 放射線防護対策の充実
- 危機管理体制の充実・強化

原子力規制委員会マネジメント規程（抜粋）

（中期目標及び年度重点計画）

- 第12条 原子力規制委員会は、マネジメント方針と整合した中期目標を策定する。
- 2 原子力規制委員会は、マネジメント方針及び中期目標と整合した年度重点計画を策定する。
 - 3 原子力規制委員会は、年度重点計画に基づき、安全文化を醸成するための活動が実施されることを確実にする。

マネジメント方針（原子力規制委員会の組織理念）

使命

原子力に対する確かな規制を通じて、人と環境を守ることが原子力規制委員会の使命である。

活動原則

原子力規制委員会は、事務局である原子力規制庁とともに、その使命を果たすため、以下の原則に沿って、職務を遂行する。

（1）独立した意思決定

何ものにもとらわれず、科学的・技術的な見地から、独立して意思決定を行う。

（2）実効ある行動

形式主義を排し、現場を重視する姿勢を貫き、真に実効ある規制を追求する。

（3）透明で開かれた組織

意思決定のプロセスを含め、規制にかかわる情報の開示を徹底する。また、国内外の多様な意見に耳を傾け、孤立と独善を戒める。

（4）向上心と責任感

常に最新の知見に学び、自らを磨くことに努め、倫理観、使命感、誇りを持って職務を遂行する。

（5）緊急時即応

いかなる事態にも、組織的かつ即座に対応する。また、そのための体制を平時から整える。

政策評価懇談会（令和元年6月14日開催）における主な指摘

- 中期目標の項目は、例えば、①粛々とやるもの、②取組を定着させるもの、③新たに挑戦するもの、のような定着度による整理や、テーマごとの整理（①規制業務の合理化、②組織の持続、③研究の発展）、目標の種類に応じた整理（①事故ゼロを目標とするもの、②需要やアウトカムが明確なもの、③効率で評価できるもの）などに整理することが望ましい。
- 各項目については、規制等の深化なのか、テーマ自体の拡大なのか、あるいは難易度・重要度の観点からも整理して議論すると良い。
- 中期目標を策定するときに、規制庁の職員も参加したというプロセスを経るべき。
- 電力供給、廃炉も踏まえた原子力規制需要の見通しを持つ必要がある。社会的ニーズがはっきりするのはいつ頃で、それに対するリソースが必要になるのはいつ頃かという視点が重要。
- インハウスの専門性保持に関し、数年間隔の異動を見据えた専門知識、経験の継承や人材育成のポートフォリオを考えることが必要。
- 「信頼の確保」はこの組織で一番大事なこと。どのように信頼確保に結びついていくかという道筋も明らかにするべき。
- 福島第一原子力発電所の廃炉に関しては、忘れてはならない。

以上

次期中期目標の策定に向けて

政策評価懇談会資料の抜粋
(令和元年6月14日開催)

参考資料5

7年間の主な取組



今後の取組の方向性を示す
キープフレーズ



今後の取組
第2期中期目標

<規制対象の変化への対応>

- ✓ 原子力発電所審査の論点の明確化
 - 審査中の各炉について、審査状況・課題の明確化
 - 審査活動の公開範囲の継続的拡大
- ✓ 運転中原子力発電所等に対する規制
 - 原子炉監督プロセス(ROP)の導入及び定着
 - 乾式キャスクにより安全な使用済燃料貯蔵への道を拓く
- ✓ 廃止措置、放射性廃棄物規制への対応強化
 - 多数基廃炉時代への対応
 - ウラン廃棄物処分や地中処分規制への対応
 - 天然核種への対応
- ✓ 東電福島第一原子力発電所の実態に合わせた規制活動
 - 中期的計画的にリスク低減に取り組む
 - 解体のための調査と事故分析のための調査を統合的に進める体制へ

<規制の改善>

- ✓ 安全研究による新知見獲得と規制への反映
- ✓ 「継続的改善」の持続可能な実施
 - バックフィットルールの整備・改善とともに、新知見に鋭敏に対応
 - 規制当局として判断した期限/基準等は、特段の理由がない限り厳格適用
- ✓ 核物質防護や保障措置活動と安全規制のインターフェースの強化
- ✓ リスクの大きさに応じた規制の定着
 - 等級別管理(グレーデッドアプローチ)の積極適用
 - 安全上の意義の薄い従来慣行の見直し(例:クリアランス等)

<原子力防災>

- ✓ 訓練経験を反映した原子力防災の改善

<放射性同位元素(RI)・放射線規制>

- ✓ 「放射性物質」の包括的規制に向けて
 - 原子炉等の規制とRI規制とのシームレス化の推進

<人材育成>

- ✓ 職員の専門性向上と人員の持続可能な確保
 - OJT型から体系的な研修体制、職員資格制度の定着へ
 - 専門性のある人材の長期活用、スキルあるシニア層の知識経験の継承
 - 多元的採用と職員交流
 - 技術的能力と行政的能力のバランスのとれた育成
- ✓ 技術支援組織(TSO)内包組織としての研究人材育成
 - JAEA等の研究機関との研究人材育成環境協力

<業務支援体制の強化>

- ✓ 新時代的規制事務体制の構築
 - デジタル化/ペーパーレス化
 - 管理支援(バックオフィス)機能の充実
 - 行政文書管理の近代化
(電子文書保存ルール整備、旧文書デジタル化等)
- ✓ 情報公開
 - ホームページ改善
 - 審査会やヒアリングのインターネット公開対象の拡大

<規制機関としての組織文化>

- ✓ 規制機関の安全文化
 - 規制機関の安全文化のセルフアセスメント
 - 世代交代の中での危機感の継承

<国際コミュニティとの接し方>

- ✓ マルチ、バイ、リージョナルの場で発信し貢献する国際活動